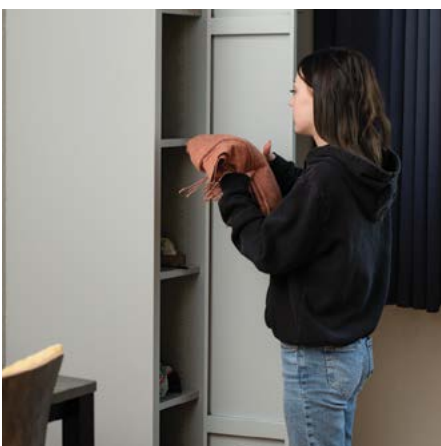




ETHOS-TELLING

VAN DAK- EN THUISLOOSHEID

REGIO BREDA



IEDEREEN TELT MEE
ETHOS-TELLING VAN DAK- EN THUISLOOSHEID
IN REGIO BREDA

Onderzoeksrapportage

Hogeschool Utrecht
Lectoraat Wonen en Welzijn

COLOFON

De ETHOS-telling is een initiatief van Hogeschool Utrecht en Kansfonds.

Uitvoering

Hogeschool Utrecht, Lectoraat Wonen en Welzijn

Met medewerking van

Regio Breda (regionale coördinatie door Anneke Nuijten)

Catelijne Akkermans (kwalitatief onderzoek naar arbeidsmigranten en campings en vakantieparken)

Jan de Vries (onderzoeker vanuit mensenrechtenperspectief)

Ronja Bruijns (onderzoeker met ervaringskennis)

Auteurs

Drs. Dorieke Wewerinke

Lincy Scholten, MSc

Marte Kuijpers, MSc

Annabel Scheepers, MSc

Dr. Lia van Doorn

Dr. Sandra Schel

In samenwerking met

KU Leuven: prof. dr. Koen Hermans, Nana Mertens en Evelien Demaerschalk

Financier

Kansfonds (coördinatie door Willem van Sermondt, Esther Vogel en Eva Mos)

Ontwerp

Anke Muijsers - www.visual-research.studio (vormgeving)

Marieke Odekerken - www.mariekeodekerken.nl (fotografie)

Datum publicatie: 9 oktober 2024

Bronvermelding bij gebruik van deze rapportage:

Wewerinke, D., Scholten, L., Kuijpers, M., Scheepers, A., van Doorn, L., & Schel, S. (2024). *Iedereen telt mee. Resultaten ETHOS-telling van dak- en thuisloosheid in regio Breda*. Utrecht: Hogeschool Utrecht.

INHOUDSOPGAVE

Hoofdstuk 1 Inleiding	9
1.1 Aanleiding voor de telling	10
1.2 Noodzaak tot andere telling van dakloosheid in Nederland	10
1.3 De ETHOS-Light definitie van dakloosheid	10
1.4 Aanvullend kwalitatief onderzoek naar arbeidsmigranten en verblijf op campings en vakantieparken	11
1.5 Leeswijzer	12
Hoofdstuk 2 Methode ETHOS-telling	15
2.1 Onderzoeksmethode	16
2.2 Afbakening van de doelgroep	16
2.3 Onderzoeksprocedure	18
2.4 Invullen van de vragenlijst	19
2.5 Voorkomen van dubbeltellingen	19
2.6 Organisatie van de telling	19
2.7 Deelnemende organisaties	21
2.8 Non-respons	22
2.9 Betrouwbaarheid van de resultaten	22
2.10 Kwalitatief onderzoek naar arbeidsmigranten en verblijf op campings en vakantieparken	23
Hoofdstuk 3 Algemene resultaten van de telling	25
3.1 Het aantal dak- en thuisloze mensen in regio Breda	26
3.1.1 In openbare ruimte	26
3.1.2 In noodopvang voor dakloze mensen	27
3.1.3 In tijdelijke opvang voor dakloze mensen	27
3.1.4 In een instelling	27
3.1.5 In een niet-conventionele woonruimte	28
3.1.6 Bij familie, vrienden of derden	29
3.1.7 Dreigende huisuitzetting	29
3.1.8 Verblijfssituatie 28 maart – 11 april 2024	30
3.1.9 Aantal dak- en thuisloze volwassenen en kinderen per gemeente	31
3.2 De profielkenmerken van de getelde dak- en thuisloze mensen	33
3.2.1 Gender	33
3.2.2 Leeftijd	34
3.2.3 Nationaliteit en geboorteland	35
3.2.4 Samenstelling huishouden	36
3.2.5 Gezondheid	36
3.2.6 Verleden in een instelling	37
3.2.7 Inkomstenbronnen	38
3.2.8 Actieve begeleiding	39
3.2.9 Briefadres	39
3.2.10 Aanleiding(en) voor dak- en thuisloosheid	40
3.2.11 Duur van dak- en thuisloosheid	41
3.3 Opvang van Oekraïense vluchtelingen	41
Hoofdstuk 4 Resultaten kwalitatief onderzoek naar arbeidsmigranten en verblijf op campings en vakantieparken	45
4.1 Arbeidsmigranten in een situatie van dak- of thuisloosheid	46
4.1.1 Zicht op het aantal dak- en thuisloze arbeidsmigranten in de zes regio's	46
4.1.2 Profielkenmerken van dak- en thuisloze arbeidsmigranten	47
4.1.3 Leefsituaties van dak- en thuisloze arbeidsmigranten	48
4.2 Mensen die noodgedwongen verblijven op campings en vakantieparken	49
4.2.1 Zicht op het aantal mensen op campings en vakantieparken in de zes regio's	49
4.2.2 Profielkenmerken van mensen op campings en vakantieparken	50
4.2.3 Leefsituaties van mensen die verblijven op campings en vakantieparken	52
Hoofdstuk 5 Samenvatting en conclusies	55
5.1 Samenvatting	56
5.1.1 Eerste telling aan de hand van de ETHOS-Light definitie in regio Breda	56
5.1.2 Het aantal dak- en thuisloze mensen in regio Breda	56
5.1.3 Profielkenmerken van de getelde dak- en thuisloze mensen	57
5.2 Conclusies	57
5.2.1 Veel vrouwen zijn dak- of thuisloos	58
5.2.2 Dak- en thuisloosheid treft een groot aantal kinderen en jongeren	58
5.2.3 Arbeidsmigranten op straat vormen het topje van de ijsberg	58
5.2.4 Veel mensen verblijven noodgedwongen in niet-conventionele woonruimten	58
5.2.5 Een op de vijf volwassenen is langdurig dak- of thuisloos	59
5.2.6 Het organiseren van een ETHOS-telling levert veel op	59
5.3 Terugblik op de ETHOS-telling in regio Breda	59
Hoofdstuk 6 Blik op de toekomst	63
6.1 Van tellen naar oplossen	64
6.2 Derde telronde (2025)	64
Referenties	66
Bijlagen	67
Bijlage 1: ETHOS-classificatie	67
Bijlage 2: ETHOS-Light	68
Bijlage 3: Deelnemende diensten en (sub)organisaties	69

1



INLEIDING

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING VOOR DE TELLING


De Nederlandse overheid stelt zich ten doel om dakloosheid volledig uit te bannen vóór 2030 (Ministerie van BZK et al., 2022). Om dit doel te bereiken zijn gegevens over de aard en omvang van dak- en thuisloosheid in Nederland van cruciaal belang. Hoeveel mensen er dak- en thuisloos zijn in Nederland is echter niet duidelijk. Ook is niet bekend wat hun kenmerken en leefsituaties zijn. In het *Nationaal Actieplan Dakloosheid: Eerst een Thuis (2023-2030)* wordt gewezen op het belang van betere monitoring van dakloosheid, zodat er gericht kan worden gestuurd aan de hand van kwantitatieve gegevens. De huidige monitoring van dakloosheid in Nederland biedt hiertoe onvoldoende mogelijkheden (Ministerie van BZK et al., 2022).

Om beter zicht te krijgen op de aard en omvang van dak- en thuisloosheid voerde Hogeschool Utrecht in samenwerking met Kansfonds in 2024 voor de tweede keer de ETHOS-telling uit. Ditmaal in zes Nederlandse regio's: regio Breda met centrumgemeente Breda, regio Gelderland-Zuid met centrumgemeente Nijmegen, regio Hart van Brabant met centrumgemeente Tilburg, regio Holland Rijnland met als grootste gemeente Leiden, regio West-Friesland met centrumgemeente Hoorn en regio Westelijke Mijnstreek met centrumgemeente Sittard-Geleen. Hierbij werd gebruik gemaakt van een voor Nederland nieuwe definitie van dakloosheid, de ETHOS-Light classificatie, en van een nieuwe telmethode. Dit rapport bevat de resultaten van de telling die plaatsvond op 11 april 2024 in regio Breda. De telling is uitgevoerd in nauwe samenwerking met de gemeenten die onderdeel uitmaken van deze regio: Altena, Breda, Drimmelen, Etten-Leur, Geertruidenberg, Moerdijk, Oosterhout en Zundert.

Het onderzoeksteam van Hogeschool Utrecht werd ondersteund door het onderzoeksteam van de Katholieke Universiteit Leuven dat de toegepaste telmethode ontwikkelde. Dit onderzoeksteam, onder leiding van prof. dr. Koen Hermans, past de telmethode sinds 2020 met succes toe in een groot aantal Belgische regio's. Met toestemming van de Katholieke Universiteit Leuven passen wij de methode dit jaar voor de tweede keer toe in Nederland.

Met het uitvoeren van de telling geven de gemeenten in regio Breda, Hogeschool Utrecht en Kansfonds een impuls aan het in kaart brengen van dak- en thuisloosheid in Nederland. De betrokken gemeenten hebben de ambitie om dak- en thuisloosheid in hun regio gedegen aan te pakken. Zij willen hun beleid gericht op preventie en aanpak van dakloosheid baseren op concrete cijfers en profielkenmerken van dak- en thuisloze mensen in hun regio.

1.2 NOODZAAK TOT ANDERE TELLING VAN DAKLOOSHEID IN NEDERLAND

In Nederland wordt dakloosheid op verschillende manieren in kaart gebracht. De methoden die hierbij gebruikt worden, kennen echter veel beperkingen. Daardoor wordt niet de gehele populatie in kaart gebracht: onder meer kinderen, vijfenzestigplussers en ongedocumenteerde mensen komen niet in de bestaande cijfers voor. Bovendien is het met de gehanteerde methoden niet mogelijk om een goed beeld te krijgen van dak- en thuisloosheid op regionaal- en gemeentelijk niveau. Hierdoor kan geen passend beleid worden gemaakt gericht op het voorkomen en uitbannen van dak- en thuisloosheid. Een uitgebreide toelichting hierop is te vinden in de [onderzoeksrapporten van de eerste ETHOS-tellingen](#). 

1.3 DE ETHOS-LIGHT DEFINITIE VAN DAKLOOSHEID

De ETHOS-Light classificatie wordt binnen de Europese Unie en door vooraanstaande onderzoekers in Europa gezien als de best onderbouwde manier om dakloosheid te meten (Edgar, 2012; Baptista & Marlier, 2019). ETHOS staat voor 'European Typology of Homelessness and Housing Exclusion' en definieert

dakloosheid als een gebrek aan volwaardige huisvesting. De brede ETHOS classificatie bestaat uit dertien operationele categorieën die een onvolwaardige huisvestings situatie beschrijven. Deze zijn onderverdeeld in vier conceptuele categorieën: dakloosheid, thuisloosheid, onveilige huisvesting en onbehoorlijke huisvesting (FEANTSA, 2005; zie ook Bijlage 1). Voor het meten van dakloosheid werd in 2006 een afgeslankte versie geïntroduceerd: ETHOS-Light (zie kader). Deze versie omvat zes van de dertien categorieën van de brede ETHOS classificatie en geldt als een minimale classificatie van dakloosheid. Alle mensen die geen eigen (t)huis hebben kunnen hiermee in beeld worden gebracht (FEANTSA, 2018; zie ook Bijlage 2).

De ETHOS-Light definitie sluit goed aan bij het feit dat de verblijfssituatie van dakloze mensen vaak wisselt. Mensen verblijven bijvoorbeeld (noodgedwongen) afwisselend tijdelijk bij vrienden, in niet-conventionele woonruimten, in de noodopvang voor dakloze mensen of op straat (Schel et al., 2023). Uit onderzoek blijkt dat een huisuitzetting een belangrijke route is naar dakloosheid (Al Shamma et al., 2015). Om die reden heeft het onderzoeksteam van de Katholieke Universiteit Leuven een zevende categorie aan de classificatie toegevoegd: mensen die hun woning binnen een maand moeten verlaten zonder dat zij zicht hebben op een passende woonoplossing (Hermans et al., 2021). Met de ETHOS-Light definitie kan naast zichtbare dakloosheid ook verborgen dakloosheid in beeld worden gebracht, met name onder mensen die verblijven bij vrienden, familie of derden en onder mensen die verblijven in een niet-conventionele woonruimte, zoals een auto, stacaravan, schuur of woning zonder basisvoorzieningen.

ETHOS-Light categorieën + dreigende huisuitzetting

1. Mensen die verblijven in de openbare ruimte
2. Mensen die verblijven in de noodopvang voor dakloze mensen
3. Mensen die verblijven in tijdelijke opvang voor dakloze mensen
4. Mensen die een instelling verlaten zonder passende vervolghuisvesting en mensen die langer in een instelling verblijven wegens gebrek aan passende vervolghuisvesting
5. Mensen die verblijven in niet-conventionele woonruimten vanwege een gebrek aan passende huisvesting
6. Mensen die tijdelijk verblijven bij familie, vrienden of derden
- + Mensen met een dreigende huisuitzetting zonder passende vervolghuisvesting

De ETHOS-Light definitie van dakloosheid was leidend bij de telling die in regio Breda werd uitgevoerd. Omdat bij deze definitie de *leefsituatie* centraal staat, wordt iedereen die zich bevindt in een leefsituatie die valt onder de ETHOS-Light categorieën beschouwd als dak- of thuisloos. Daarbij maakt het niet uit welke status mensen hebben voor de wet en voor beleid. Concepten als wettelijke verblijfsstatus, regiobinding en recht op voorzieningen spelen geen rol in het al dan niet geteld worden.

1.4 AANVULLEND KWALITATIEF ONDERZOEK NAAR ARBEIDSMIGRANTEN EN VERBLIJF OP CAMPINGS EN VAKANTIEPARKEN

Bij de pilot ETHOS-tellingen in 2023 bleek het moeilijk om dak- en thuisloosheid onder arbeidsmigranten en mensen die verblijven op campings en vakantieparken goed in beeld te krijgen. Deze groepen overlappen ook deels, omdat veel arbeidsmigranten op campings en vakantieparken verblijven. De ETHOS-telling gaat uit van medewerking van organisaties die in contact staan met dak- en thuisloze personen (zie Hoofdstuk 2 voor nadere toelichting op de methode). Echter, de organisaties die meetelden in 2023 hadden onvoldoende zicht op deze specifieke groepen. In 2024 is daarom extra inzet gepleegd om organisaties te betrekken die in contact staan met arbeidsmigranten en mensen die verblijven op campings en vakantieparken. Desondanks is het niet gelukt om deze groepen volledig in beeld te krijgen. Om een beter begrip van en zicht op deze groepen te verkrijgen is daarom besloten om ook een aanvullend kwalitatief onderzoek uit te voeren naar dak- en thuisloosheid onder arbeidsmigranten en mensen die verblijven op campings en vakantieparken.

1.5 LEESWIJZER

Hoofdstuk 2 van dit rapport geeft een beschrijving van de methode van de ETHOS-telling. Hoofdstuk 3 geeft de resultaten van de ETHOS-telling weer. Hoofdstuk 4 geeft de resultaten weer van het kwalitatieve deelonderzoek naar arbeidsmigranten en personen die noodgedwongen verblijven op campings en vakantieparken. Hoofdstuk 5 geeft een samenvatting en beschrijft de conclusies van het onderzoek. In Hoofdstuk 6 kijken we vooruit op de toekomst.

2



METHODE ETHOS-TELLING

2 METHODE ETHOS-TELLING

Het doel van dit onderzoek is om inzicht te krijgen in de aard en omvang van dak- en thuisloosheid in regio Breda door middel van een regionale telling van dak- en thuisloosheid. De volgende twee onderzoeksvragen staan daarbij centraal:

1. Hoeveel personen zijn dak- of thuisloos in regio Breda en in welke leefsituatie bevinden deze personen zich?
2. Wat is het profiel van de dak- en thuisloze personen in regio Breda?

2.1 ONDERZOEKSMETHODE

Om bovenstaande onderzoeksvragen te beantwoorden is er gebruik gemaakt van een point-in-time telling. Bij een point-in-time telling wordt op een bepaald moment (dag of week) een telling georganiseerd in een geografisch afgebakend gebied (Hermans et al., 2021). Er zijn verschillende manieren om een point-in-time telling uit te voeren. De methode die door ons werd toegepast vertrekt vanuit een intensieve samenwerking met zoveel mogelijk organisaties die met dak- en thuisloze personen in contact komen. Op één specifieke dag vullen medewerkers van deze organisaties voor alle personen in een leefsituatie van dak- en thuisloosheid een vragenlijst in met vragen over de leefsituatie en over diverse kenmerken van de personen die geteld worden. De betrokkenheid van een onafhankelijke onderzoeksinstelling is van belang om de privacy van de getelde personen te garanderen.

Er is bij deze telling bewust gekozen voor het werken met een vragenlijst, omdat dit een middel is om ook profielkenmerken in kaart te kunnen brengen. Zicht op profielkenmerken stelt gemeenten in staat om gericht beleid te ontwikkelen om dakloosheid te voorkomen en terug te dringen (Wewerinke et al., 2023a). Dat beleid kan zich bijvoorbeeld richten op specifieke groepen of op specifieke leefsituaties. Door alle organisaties te betrekken die in contact staan met dak- en thuisloze personen, dus niet alleen de organisaties die zich specifiek op deze groep richten, komt bovendien ook verborgen dak- en thuisloosheid in beeld. Omdat deze organisaties in aanloop naar de telling intensief samenwerken, groeide hun kennis over de problematiek van dak- en thuisloosheid en hun inzicht in hoe zij kunnen bijdragen aan een betere ondersteuning van dak- en thuisloze mensen. De ervaring leert dat dit proces leidt tot meer draagvlak voor een gezamenlijke aanpak van dak- en thuisloosheid in de regio waar de telling plaatsvindt (Vermeir & Samyn, 2021).

Een beperking van de gehanteerde methode is dat een point-in-time telling minder goed in staat is om inzicht te geven in de dynamiek van dak- en thuisloosheid. Dit komt omdat er een momentopname wordt gemaakt. Monitoringsinstrumenten van gemeenten en organisaties zijn beter geschikt voor het in kaart brengen van de dynamiek van dak- en thuisloosheid onder de groepen mensen die zij in beeld hebben. Een tweede belangrijke beperking van de gehanteerde methode is dat deze maar beperkt inzicht biedt in routes naar dak- en thuisloosheid in de regio. Daarvoor zijn andere onderzoeksmethoden geschikter.

2.2 AFBAKENING VAN DE DOELGROEP

De personen die door middel van deze point-in-time telling werden geteld in regio Breda moesten voldoen aan de volgende twee voorwaarden:

a. De persoon bevindt zich in een situatie van dak- of thuisloosheid

Een situatie van dak- of thuisloosheid definiëren we zoals gezegd aan de hand van ETHOS-Light + dreigende huisuitzetting. De categorieën die hiertoe behoren worden nader gespecificeerd in Figuur 1. Op basis van het conceptuele model zijn alle mogelijke leefsituaties van dak- en thuisloosheid geordend. In elke categorie zijn diverse leefsituaties te onderscheiden.

Figuur 1. Toelichting ETHOS-Light categorieën + dreigende huisuitzetting

1. In openbare ruimte	Mensen die verblijven in de openbare ruimte (op straat of in de natuur).
2. In noodopvang voor dakloze mensen	Mensen die in laagdrempelige en kortdurende opvang voor dakloze mensen verblijven, zoals nachtopvang, dag- en nachtopvang, noodopvang of winteropvang.
3. In tijdelijke opvang voor dakloze mensen	Mensen die in een tijdelijke opvangplek voor dakloze mensen verblijven, zoals 24-uurs opvang, crisisopvang, vrouwenopvang, jongerenopvang, gezinsopvang, doorstroomwoningen of alternatieve tijdelijke opvang specifiek bedoeld voor dakloze mensen.
4. Mensen die uitstromen uit een instelling / langer verblijven in een instelling	<p>a. Mensen die binnen een maand na de teldag een instelling verlaten zonder passende vervolghuisvesting (bijvoorbeeld de gevangenis, ziekenhuis, jeugdzorginstelling, GGZ-instelling, beschermd wonen of AZC)</p> <p>b. Mensen die vanwege een gebrek aan passende huisvesting langer dan nodig verblijven in een instelling.</p>
5. In niet-conventionele woonruimten	Mensen die verblijven in niet-conventionele woonruimten vanwege een gebrek aan een passende woonoplossing. Bijvoorbeeld in een (sta)caravan, hut, garage, kraakpand, auto, op een camping, in een hotel / B&B, een vakantiewoning zonder rechtsgeldig huurcontract of een woning zonder basisvoorzieningen zoals een keuken of badkamer.
6. Bij familie, vrienden of kennissen	Mensen die tijdelijk verblijven bij (gast)familie, vrienden of derden, wegens gebrek aan eigen huisvesting.
+ Dreigende huisuitzetting	Mensen die hun woning binnen een maand na de teldag moeten verlaten, zonder dat zij zicht hebben op een stabiele woonoplossing. Bijvoorbeeld vanwege: een betekend vonnis tot gerechtelijke huisuitzetting, een beslissing onbewoonbaarheid, beslissing ongeschiktheid, een beëindigd of verlopen huur- of omklapcontract, terugnamebevel van een koopwoning, tijdelijke sluiting van de woning op basis van Wet Damocles of vanwege sloop of renovatie.

b. De persoon heeft een link met de regio

De getelde personen moesten ook een link hebben met de regio. In de volgende situaties werden mensen meegeteld:

- De persoon verbleef op de teldag in regio Breda (Altena, Breda, Drimmelen, Etten-Leur, Geertruidenberg, Moerdijk, Oosterhout en Zundert, zie ook Figuur 2).
- De persoon verbleef buiten de regio, maar had het laatste officiële woonadres in de regio. Dit is bijvoorbeeld het geval indien een persoon vanuit de tellende regio vlucht naar de vrouwenopvang in een andere regio, of wanneer een persoon vanuit de tellende regio tijdelijk verblijft in een andere regio omdat deze persoon daar verblijfsmogelijkheden heeft, bijvoorbeeld bij vrienden, familie of derden.

Figuur 2. Regiokaart regio Breda



Er waren geen voorwaarden verbonden aan de duur van het verblijf in de regio: ook indien de persoon er één nacht verbleef, werd de persoon meegeteld. Er is steeds gekeken naar de actuele situatie van de persoon op de teldag. Alle personen die op de teldag voldeden aan de twee criteria werden meegeteld.

2.3 ONDERZOEKSPROCEDURE

Alle personen die aan bovenstaande voorwaarden voldeden en in beeld waren bij een van de deelnemende organisaties werden geteld op één specifieke datum: 11 april 2024. De verblijfsituatie, uitgedrukt in de ETHOS-Light categorie, betreft de nacht *voorafgaand* aan de teldag, dus de nacht van 10 op 11 april. Deelnemende organisaties vulden op de teldag of in de twee weken daarna een online vragenlijst in over de personen die voldeden aan de genoemde criteria. Deelnemende verblijfsinstellingen vulden de vragenlijsten in binnen een maand na de teldag, omdat bij de verblijfsinstellingen onder meer werd gekeken naar personen die een instelling verlaten zonder passende woonoplossing binnen een maand na de teldag. Niet altijd was op de teldag al bekend of mensen de verblijfsinstelling binnen een maand zouden verlaten zonder passende woonoplossing (denk bijvoorbeeld aan een schorsing van een persoon bij een instelling vanwege ongewenst gedrag).

Voorafgaand aan de teldag werd de telling door de deelnemende organisaties voorbereid. De organisaties screenden alle mensen waar zij mee in contact staan op de twee criteria voor deelname en maakten een lijst van alle personen die aan deze criteria voldeden. Vervolgens zijn deze personen door de organisaties zoveel mogelijk geïnformeerd over de telling. Hiervoor werden posters en flyers opgehangen bij de deelnemende organisaties en voerden sommige medewerkers gesprekken met personen die aan de criteria voldeden. Indien mensen niet meegeteld wilden worden, konden zij dit aangeven bij de betrokken medewerkers.

Voor deze personen is geen vragenlijst ingevuld, en ingevulde vragenlijsten over deze personen bij andere organisaties zijn verwijderd.

Op de teldag zelf of kort daarna probeerden medewerkers te achterhalen waar de personen die aan de criteria voldeden verbleven in de nacht van 10 op 11 april. Zo kon de actuele verblijfsituatie worden ingevuld in de vragenlijst. De medewerkers vulden ook – indien bekend – de verblijfsplaats(en) van de persoon in de twee weken voorafgaand aan de telling in. Hier werd naar gevraagd, omdat het voor de medewerkers van de deelnemende organisaties niet altijd mogelijk is om de exacte verblijfsituatie op de teldag te achterhalen. Op deze manier wordt toch informatie verkregen over de verblijfsituatie(s) van deze personen. Bovendien geeft deze informatie inzicht in de dynamiek van dak- en thuisloosheid, omdat bij deze vraag meerdere verblijfsplaatsen konden worden aangegeven. Indien er geen informatie was over de verblijfsituatie in de nacht van 10 op 11 april of over de verblijfsituatie(s) in de twee weken voorafgaand aan de telling dan werden mensen niet meegeteld.

2.4 INVULLEN VAN DE VRAGENLIJST

De vragenlijst bestond gemiddeld genomen uit 25 vragen (het exacte aantal vragen is afhankelijk van de ingevulde antwoorden). Naast de verblijfsituatie op de teldag en de twee weken voorafgaand aan de teldag werd ook gevraagd naar een aantal profielkenmerken. De vragen in de vragenlijst zijn grotendeels gebaseerd op de Europese MPHASIS-richtlijnen voor het meten van dak- en thuisloosheid (MPHASIS, 2009)¹. De vragenlijsten werden ingevuld door de medewerkers van de deelnemende organisaties. Zij maken een inschatting over de situatie van de betreffende persoon. Indien gewenst konden zij de vragenlijst invullen samen met de dak- of thuisloze persoon. In dat geval werd de persoon actief om toestemming gevraagd voor deelname aan het onderzoek door de betreffende medewerker. Een handleiding met uitgebreide instructies voor het invullen van de vragen ondersteunde de organisaties bij het invullen van de vragenlijst. Organisaties konden de vragenlijst op voorhand invullen op papier of in een PDF-versie om de werkdruk te verspreiden. De vragenlijsten werden vervolgens via een online link ingevoerd.

2.5 VOORKOMEN VAN DUBBELTELLINGEN

Hoe meer organisaties meetellen, hoe groter de kans dat mensen twee keer of vaker geteld worden. Om dubbeltellingen te identificeren werd er gebruik gemaakt van een naamcode. Om de identiteit van de getelde personen te beschermen, werden geen namen of burgerservicenummers genoteerd. De naamcode bestaat uit de eerste letter van de voornaam en de eerste en laatste letter van de (volledige) achternaam². Bij Jan De Wit is de naamcode bijvoorbeeld JDT. Aan de hand van de naamcodes, gecombineerd met informatie uit de vragenlijst over de persoonskenmerken en leefsituatie van de getelde personen, identificeren en verwijderen de onderzoekers de dubbeltellingen. Na het verwijderen van de dubbeltellingen werden de naamcodes en de exacte leeftijd uit het databestand verwijderd en apart opgeslagen in de digitale kluis van Hogeschool Utrecht om de privacy van de getelde personen te waarborgen.

2.6 ORGANISATIE VAN DE TELLING

De organisatie van de telling was grotendeels in handen van een regionale coördinator die in dienst is van een van de gemeenten in de regio (zie Figuur 3 voor de tijdslijn van de telling). Deze regionale coördinator

¹ MPHASIS staat voor *Measuring Progress on Homelessness through Advancing and Strengthening Information Systems*. Dit was een Europees project dat liep van december 2007 tot december 2009 en dat werd gefinancierd door het EU PROGRESS programma. Het voornaamste doel van MPHASIS was om de monitoring van dakloosheid en dakloosheidsbeleid in 20 Europese landen te verbeteren, gebaseerd op de aanbevelingen van het 'Measurement of Homelessness at European Union Level' onderzoek (University of Dundee, z.d.).

² Bij een namenreeks is er soms geen sprake van een duidelijk onderscheid tussen een voornaam en een achternaam. Daarom werd bij een namenreeks gekeken naar de eerste letter van de eerste naam en de eerste en laatste letter van de laatste naam in de namenreeks.

organiseerde de telling in nauwe samenwerking met het onderzoeksteam. Een regionale werkgroep met vertegenwoordigers van de belangrijkste tellende organisaties werd samengesteld om de regionale coördinator te ondersteunen bij de organisatie van de telling. De werkgroep werd nauw betrokken bij het gehele proces van de telling. Om een zo valide mogelijke telling te organiseren, werd gestreefd naar deelname van zoveel mogelijk organisaties die in contact staan met dak- en thuisloze personen in de regio. De werkgroep droeg bij aan het maken van een overzicht van deze organisaties. Vervolgens werden de organisaties benaderd door de regionale coördinator met het verzoek om aan de telling deel te nemen.

In januari 2024 werd een startbijeenkomst georganiseerd om bestuurders en managers van de regionale organisaties te informeren over de telling. Een onderzoeker van Hogeschool Utrecht lichtte op deze dag de wetenschappelijke basis en de praktische uitwerking van de telling toe. De gemeenten deden een oproep aan alle aanwezige organisaties om deel te nemen aan de telling. In de maand maart vonden vier informatiesessies plaats om medewerkers van de organisaties te informeren over het onderzoek en hen te instrueren over het invullen van de vragenlijsten. Drie van deze sessies vonden fysiek plaats, één sessie vond online plaats. In aanvulling op de informatiesessies vond in de week voor de teldag ook een online vragensessie plaats, waar medewerkers van de tellende organisaties hun laatste vragen over het invullen van de vragenlijst konden stellen aan de onderzoekers. De vragenlijst en de handleiding bij de vragenlijst werden aangescherpt op basis van de vragen en opmerkingen die tijdens de informatie- en vragensessies naar voren kwamen. Alle vragen die tijdens de informatie- en vragensessies werden gesteld door de medewerkers van de organisaties en de antwoorden op deze vragen werden gebundeld in een document met veel gestelde vragen. Dit document werd naar alle organisaties toegestuurd. Op de teldag zelf en in de weken daarna waren de onderzoekers telefonisch en per mail bereikbaar voor het beantwoorden van vragen over het invullen van de vragenlijst. De regionale coördinator bezocht op de teldag diverse meetellende organisaties om te horen hoe de telling verliep en om de organisaties te bedanken voor hun inzet.

In de weken na de teldag is steeds gekeken hoeveel vragenlijsten er waren ingediend door de verschillende organisaties. Alle organisaties ontvingen herinneringsmails met het verzoek om de vragenlijsten tijdig in te dienen. Organisaties die nog geen vragenlijsten hadden ingevoerd en organisaties die minder vragenlijsten hadden ingevoerd dan verwacht werden gebeld door de regionale coördinator om na te gaan of er voldoende geteld was. Op deze manier is gezorgd voor een zo groot mogelijke respons. De onderzoekers zochten contact met de organisaties die de vragenlijsten hadden ingevuld indien er onduidelijkheid bestond over de leefsituatie van mensen die geteld waren.

In juni 2024 vond tijdens een feedbackmoment in Oosterhout een terugkoppeling van de voorlopige resultaten van de telling plaats. Vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten, leden van de werkgroep en vertegenwoordigers van de belangrijkste telorganisaties waren hierbij aanwezig. Tijdens het feedbackmoment gingen de onderzoekers met deelnemers in gesprek over de telmethode en over het aantal mensen dat geteld is in verschillende leefsituaties in de verschillende gemeenten. Vanuit hun kennis van de situatie in de regio reflecteerden zij op de cijfers. Zo gingen we na of er voldoende geteld is en of de resultaten een juiste weergave zijn van de werkelijke situatie in de regio.

Figuur 3. Tijdlijn ETHOS-telonderzoek



2.7 DEELNEMENDE ORGANISATIES

In totaal namen 69 organisaties deel aan de telling in regio Breda (zie Bijlage 3). Al deze organisaties zijn af en toe tot dagelijks in contact met de doelgroep van de telling en hebben op de teldag alle mensen met wie zij in contact zijn gescreend op de twee voorwaarden voor deelname. Bij 42 organisaties waren op de teldag mensen in beeld die in de nacht van 10 op 11 april aan de voorwaarden voldeden (zie Tabel 1). Voor deze mensen vulden de organisaties een vragenlijst in. In totaal werden er 995 vragenlijsten ingevuld. 27 van deze vragenlijsten werden ingevuld samen met de persoon om wie het ging. De overige vragenlijsten werden alleen door de medewerkers ingevuld.

De onderzoekers verwijderden in totaal 98 vragenlijsten. Bij 71 vragenlijsten was sprake van dubbeltellingen die op basis van de naamcode, de leeftijd, gender en soms ook andere kenmerken werden verwijderd. 27 vragenlijsten die onvoldoende informatie over de verblijfssituatie van de personen bevatten of waarbij niet was voldaan aan de voorwaarden van de telling werden eveneens verwijderd uit het databestand.

Tabel 1. Aantal ingevulde vragenlijsten per organisatie

Deelnemende organisaties		Aantal ingevulde vragenlijsten
1.	Stichting Maatschappelijke Opvang Breda (SMO)	151
2.	Gemeente Breda	140
3.	Alwel	113
4.	Gemeente Oosterhout	70
5.	Surplus Welzijn	70
6.	IMW	39
7.	Gemeente Moerdijk	38
8.	MEE West-Brabant	32
9.	Gemeente Etten-Leur	30
10.	Thuisvester	30
11.	Gemeente Geertruidenberg	29
12.	Stichting Barka	27
13.	Stichting Springplank	27
14.	Vrouwenopvang Safegroup	23
15.	Stichting De Herberg Breda	21
16.	Annahuis	18

Tabel 1. Aantal ingevulde vragenlijsten per organisatie - vervolg

Deelnemende organisaties	Aantal ingevulde vragenlijsten
17. GGD West-Brabant	13
18. Novadic-Kentron	13
19. Stichting Bredaasche Straatraad	13
20. Amarant	12
21. Zorg- en Veiligheidshuis Baronie Breda	12
22. Huisartspraktijk Parmentier-Van Loon	9
23. Mensz Zorg	9
24. Gemeente Altena	8
25. Gemeente Zundert	8
26. GGz Breburg	5
27. Vrijwillig & Co	5
28. Stichting Villa Boerebont	4
29. Brabants Migratie Informatie Punt	3
30. Bazalt Wonen	2
31. Centrum voor Jeugd en Gezin	2
32. Dienst Justitiële Inrichtingen	2
33. Fameus	2
34. Gemeente Drimmelen	2
35. Regionaal Bureau Leren	2
36. Sterk Huis	2
37. Stichting Twist	2
38. WonenBreburg	2
39. Woelewippie Kinderopvang	2
40. Gezinsbegeleiding Breda	1
41. Laurentius	1
42. meer Moerdijk	1
Totaal	995

De ingevulde vragenlijsten zijn zoveel als mogelijk weergegeven bij de in de vragenlijst opgegeven moederorganisatie. Door onderlinge samenwerkingsverbanden (bv. in wijk- of dorpsteams) kan het zijn dat er vragenlijsten zijn ingevuld onder de noemer van een andere organisatie.

2.8 NON-RESPONS

Van de meeste organisaties ontvingen de regionaal coördinatoren respons op het verzoek om deelname aan het onderzoek. De volgende organisaties hadden mogelijk wel dak- en thuisloze personen in beeld, maar vulden geen vragenlijsten in vanwege uiteenlopende redenen: de afdeling Jeugdgezondheidszorg van de GGD, AZC's, de politie en het ziekenhuis. De overige organisaties waren allen bereid om mee te werken. Diverse organisaties hebben met elkaar afgestemd wie welke mensen zou tellen. Dit werd gedaan om de tijdsinvestering van het tellen zoveel mogelijk te beperken.

2.9 BETROUWBAARHEID VAN DE RESULTATEN

Een belangrijke vraag is of de resultaten van deze telling een goede weergave zijn van de werkelijke situatie van dak- en thuisloosheid in regio Breda. Uit de reflecties van de onderzoekers en de betrokken professionals

uit de regio ontstaat het beeld dat de juiste organisaties bij de telling betrokken waren en dat er zorgvuldig is geteld.

Bij de gehanteerde methode hangt de betrouwbaarheid van de resultaten grotendeels af van het draagvlak binnen de regio waar de telling is uitgevoerd. In regio Breda was er vanaf de start van het project veel draagvlak voor de telling. Dat blijkt onder andere uit het grote aantal organisaties dat deelnam aan de telling: 69 organisaties in de regio namen deel, waarbij er sprake was van een grote verscheidenheid aan partijen. Ook lieten de organisaties en hun medewerkers een grote betrokkenheid bij de telling zien. De lijst van organisaties die benaderd moesten worden voor deelname werd opgesteld samen met een speciaal voor de telling opgerichte regionale werkgroep. Deelnemers aan de werkgroep kennen de regio goed en weten daardoor welke organisaties betrokken moesten worden om zoveel mogelijk dak- en thuisloze personen in beeld te krijgen.

Om te toetsen in hoeverre de resultaten een goede weerspiegeling zijn van de werkelijke situatie in de regio werden de resultaten tijdens een feedbackbijeenkomst voorgelegd aan vertegenwoordigers van de telorganisaties en medewerkers van de deelnemende gemeenten. Zij reflecteerden uitgebreid op alle resultaten. Uit de reflecties van de professionals kwam naar voren dat de resultaten van de telling over het algemeen goed aansluiten bij de situatie in hun regio, zowel in omvang als in aard en diversiteit van leefsituaties van dak- en thuisloze mensen.

De professionals vermoeden dat een aantal specifieke groepen nog niet volledig in beeld is gebracht. Daarbij gaat het om mensen zonder verblijfspapieren (ongedocumenteerde mensen), arbeidsmigranten, personen die verblijven op campings en vakantieparken, en personen die verblijven in hotels die zijn ingericht voor de huisvesting van dak- en thuisloze personen. Dit geldt vooral voor de regiogemeenten, omdat hier onder andere relatief gezien meer vakantieparken en campings gevestigd zijn. Ook geven de betrokken professionals aan dat er altijd mensen zijn die ook met deze telmethode niet in beeld komen. Het gaat hier volgens hen om personen die niet in contact staan met hulp- of dienstverlenende organisaties, omdat zij niet goed weten waar zij terecht kunnen, of omdat zij bewust onder de radar willen blijven. Tegelijkertijd benadrukken de betrokken professionals dat met deze methode veel meer groepen die anders onzichtbaar blijven in beeld zijn gekomen.

2.10 KWALITATIEF ONDERZOEK NAAR ARBEIDSMIGRANTEN EN VERBLIJF OP CAMPINGS EN VAKANTIEPARKEN

In iedere regio waar de ETHOS-telling plaatsvond, zijn twee regionale focusgroepen georganiseerd: een focusgroep met professionals en eventuele sleutelfiguren die zicht hebben op de leefsituaties van arbeidsmigranten in de regio, en een focusgroep met professionals die zicht hebben op mensen die op campings en vakantieparken verblijven vanwege een gebrek aan passende huisvesting. In totaal namen 11 personen deel aan de focusgroep gericht op dak- en thuisloze arbeidsmigranten en 7 personen aan de focusgroep gericht op mensen die op campings en vakantieparken verblijven vanwege gebrek aan passende huisvesting. Tevens werd er voor regio Breda en regio Hart van Brabant een extra gezamenlijke focusgroep georganiseerd over campings en vakantieparken om meer informatie op te halen over de bredere regionale context. De focusgroepen werden geleid door twee onderzoekers van Hogeschool Utrecht. Van de focusgroepen zijn gespreksverslagen gemaakt welke vervolgens zijn voorgelegd aan alle deelnemers van de focusgroepen met het verzoek om het verslag te controleren op onjuistheden en om waar nodig nog aanvullingen te doen. Daarna werden de verslagen door de onderzoekers geanalyseerd. De resultaten van het kwalitatieve onderzoek staan beschreven in Hoofdstuk 4.

3



**ALGEMENE RESULTATEN
VAN DE TELLING**

3 ALGEMENE RESULTATEN VAN DE TELLING

Dit hoofdstuk beschrijft de algemene resultaten van de ETHOS-telling in regio Breda. Het geeft eerst het aantal dak- en thuisloze personen in de regio weer, met een verdeling over de verschillende gemeenten en een verdeling over de verschillende levenssituaties. Vervolgens biedt dit hoofdstuk inzicht in de profielkenmerken van de getelde groep dak- en thuisloze personen.

3.1 HET AANTAL DAK- EN THUISLOZE MENSEN IN REGIO BREDA

In de nacht van 10 op 11 april 2024 werden in totaal 1.076 dak- en thuisloze personen geteld in regio Breda. We telden 893 dak- of thuisloze volwassenen en 183 minderjarige kinderen. Dit betrof 4 alleenstaande kinderen en 179 kinderen die samen met hun ouder(s) in een levenssituatie van dak- of thuisloosheid verbleven. Van de getelde personen waren 3 mensen zwanger. Tabel 2 geeft een overzicht van de verblijfssituatie van de getelde personen, uitgesplitst naar volwassenen en kinderen. Tevens zijn er 219 kinderen geteld die niet zelf dak- of thuisloos waren, maar van wie ten minste één ouder wel dak- of thuisloos was. Deze kinderen worden verder aangeduid als *indirect betrokken* kinderen.

Tabel 2. Verblijfssituatie van dak- en thuisloze personen op 11 april 2024

Totaal getelde personen	1.076			
	Aantal volwassenen	%	Aantal kinderen	%
1. In de openbare ruimte	67	8%	-	-
2. In noodopvang voor dakloze mensen	69	8%	-	-
3. In tijdelijke opvang voor dakloze mensen	192	22%	70	38%
4. In een instelling	56	6%	4	2%
5. In niet-conventionele woonruimte	207	23%	32	17%
6. Bij familie / vrienden / derden	249	28%	62	34%
+ Dreigende huisuitzetting	47	5%	15	8%
Verblijfssituatie onbekend op teldag, dak- of thuisloosheid bevestigd	6	1%	-	-
Totaal	893	100%*	183	100%*

*Door afronding tellen de percentages respectievelijk op tot 101% en 99% in plaats van 100%.

De getelde personen verbleven het vaakst *bij familie, vrienden of derden, in een niet-conventionele woonruimte* en in *tijdelijke opvang voor dakloze mensen*. In totaal telden we 840 volwassenen en 168 minderjarige kinderen die volgens de *definitie van ETHOS-Light* (categorie 1 t/m 6) dak- of thuisloos zijn. Daarnaast hadden 47 volwassenen (5%) en 15 kinderen (8%) te maken met een *dreigende huisuitzetting*. Voor 6 volwassenen (1%) is de verblijfssituatie van 10 op 11 april *onbekend*. Van deze personen was de verblijfssituatie (of verblijfssituaties) in de twee weken voor de teldatum wel bekend (zie ook Tabel 8).

In de rest van dit hoofdstuk worden de resultaten alleen voor de getelde volwassenen weergegeven, tenzij anders vermeld.

3.1.1 IN OPENBARE RUIMTE

In de nacht van 10 op 11 april verbleven 67 mensen (8%) in de *openbare ruimte*.

3.1.2 IN NOODOPVANG VOOR DAKLOZE MENSEN

We telden 69 mensen (8%) die in de *noodopvang voor dakloze mensen* verbleven. Alle personen in deze categorie verbleven in de Doorstroomvoorziening (DSV). De Doorstroomvoorziening (DSV) is een vorm van noodopvang (ETHOS 2). Het is de eerste plek waar dakloze mensen worden opgevangen en zij verblijven hier zo kort mogelijk.

3.1.3 IN TIJDELIJKE OPVANG VOOR DAKLOZE MENSEN

Er verbleven 192 mensen (22%) in een *tijdelijke opvangvoorziening voor dakloze mensen*. Tabel 3 laat zien in welk type opvangvoorziening deze personen verbleven.

Tabel 3. Aantal volwassenen in tijdelijke opvang voor dakloze mensen op 11 april 2024

	Aantal volwassenen	%
Tijdelijke woonoplossingen (bv: Spoedzoekerswoningen Oosterhout, Flexwoningen Alwel, Gageldonksestraat Alwel, De Tramsingel (SMO Breda), Plataan Cypres (SMO Breda) en Onder de Pannen (Stichting de Herberg))	112	58%
Kleinschalige opvang/tussenvoorziening (bv: Neuborgstraat Breda (de HuischMeesters + SMO Breda), Werk Eerst (Springplank), Warm Thuis (Stichting de Herberg), crisiswoningen SMO Breda in Altena, Breda, Etten-Leur en Oosterhout)	37	19%
Vrouwenopvang Safegroup	24	13%
Mondiaal Centrum Breda	10	5%
Jongerenopvang (bv: jongerenhuis SMO Breda en Villa Boerenbont)	3	2%
Logeerhuis Frits	1	1%
Leger des Heils buiten de regio	1	1%
Onbekend	4	2%
Totaal	192	100%*

*Door afronding tellen de percentages op tot 101% in plaats van 100%.

Ruim de helft van de getelde dak- en thuisloze volwassenen in de tijdelijke opvang verbleef in *tijdelijke woonoplossingen* (112 personen, 58%). Een groep van 37 personen (19%) verbleef in een *kleinschalige opvang of tussenvoorziening*, 24 personen (13%) verbleven in de *vrouwenopvang*, 10 personen (5%) verbleven in het *Mondiaal Centrum Breda*, en 3 personen (2%) verbleven in een *jongerenopvang*. Daarnaast verbleven 2 personen (1%) in een *andere tijdelijke opvangvoorziening voor dakloze mensen*. Voor 4 personen (2%) is het type tijdelijke opvangvoorziening waar zij verbleven *onbekend*.

3.1.4 IN EEN INSTELLING

In totaal verbleven 56 mensen (6%) in een *instelling* die ze 1) al hadden moeten verlaten maar waar zij langer verbleven wegens een gebrek aan een passende woonoplossing, of die ze 2) binnen een maand na de teldag moesten verlaten zonder dat ze een passende woonoplossing hadden. Meer dan de helft van de personen die in een instelling verbleven (30 personen, 54%), *verbleef daar langer wegens gebrek aan een woonoplossing*. 43% van de personen (24 personen) *moest de instelling binnen één maand verlaten zonder woonoplossing*. Voor 2 personen is deze informatie *onbekend* (zie ook Tabel 4a).

Tabel 4a. Aantal volwassenen dat een instelling verliet of er langer verbleef door gebrek aan een woonoplossing op 11 april 2024

	Aantal volwassenen	%
Verblijft langer in instelling wegens gebrek aan woonoplossing	30	54%
Verlaat instelling binnen de maand zonder woonoplossing	24	43%
Onbekend	2	4%
Totaal	56	100%*

*Door afronding tellen de percentages op tot 101% in plaats van 100%

Tabel 4b geeft de verdeling van deze groep over de verschillende typen instellingen in de regio weer. De grootste groep verbleef in een *asielzoekerscentrum* (19 personen, 34%). Daarna verbleef de grootste groep in *detentie* (16 personen, 29%). Alle mensen die in detentie verbleven, zijn meegeteld omdat ze de instelling moesten verlaten binnen één maand na de teldag zonder dat zij zicht hadden op een passende woonoplossing. Andere getelde personen verbleven in een *voorziening voor beschermd wonen* (9 personen, 16%), een *instelling voor verslavingszorg* (5 personen, 9%), een *GGZ-instelling* (2 personen, 4%), een *jeugdzorgvoorziening* (2 personen, 4%) of in een *algemeen ziekenhuis* (1 persoon, 2%). Voor 2 personen (4%) is deze informatie *onbekend*.

Tabel 4b. Aantal volwassenen in een instelling op 11 april 2024

	Aantal volwassenen	%
Asielzoekerscentrum ³	19	34%
Detentie	16	29%
Beschermd wonen	9	16%
Instelling voor verslavingszorg	5	9%
GGZ-instelling	2	4%
Jeugdzorgvoorziening	2	4%
Algemeen ziekenhuis	1	2%
Onbekend	2	4%
Totaal	56	100%*

*Door afronding tellen de percentages op tot 102% in plaats van 100%

3.1.5 IN EEN NIET-CONVENTIONELE WOONRUIMTE

In totaal verbleven 207 van de getelde volwassenen (23%) in een *niet-conventionele woonruimte*. Tabel 5 geeft weer in welk type niet-conventionele woonruimte zij verbleven. De meeste mensen verbleven in een *(sta)caravan / op een camping* (84 personen, 40%), gevolgd door een *vakantiewoning zonder rechtsgeldig huurcontract* (43 personen, 21%), en een *auto* (20 personen, 10%). Andere personen verbleven op een *boot* (9 personen, 4%), in een *kraakpand* (6 personen, 3%), in een *camper* (6 personen, 3%), in een *schuur* (5 personen, 2%), of in een *hotel of B&B* (5 personen, 2%). 1% van de mensen verbleef in een *bedrijfspan* (3 personen), in een *woonruimte zonder rechtsgeldig huurcontract* (3 personen), of in een *antikraakwoning* (2 personen). Voor 17 personen (8%) werd aangegeven dat zij in een *ander type niet-conventionele woonruimte* verbleven, bijvoorbeeld in een vervallen woning of in huisvesting voor arbeidsmigranten. Daarnaast is voor 4 personen (2%) *onbekend* waar zij verbleven, maar is wel vastgesteld dat dit een niet-conventionele woonruimte betrof.

³ Personen die langer verblijven in een AZC vanwege gebrek aan woonoplossing zijn meegeteld in dit onderzoek wanneer zij op de teldag waren aangemerkt als statushouder en langer dan 6 maanden (de wettelijke termijn die gemeenten hebben om woonruimte te realiseren voor statushouders) wachtten op woonruimte.

Tabel 5. Aantal volwassenen in een niet-conventionele woonruimte op 11 april 2024

	Aantal volwassenen	%
(Sta)caravan	79	38%
Vakantiewoning zonder rechtsgeldig huurcontract	43	21%
Auto	20	10%
Boot	9	4%
Kraakpand	6	3%
Camper	6	3%
Schuur	5	2%
Hotel / B&B	5	2%
Camping	5	2%
Bedrijfspan	3	1%
Woonruimte zonder rechtsgeldig huurcontract	3	1%
Antikraakpand	2	1%
Anders	17	8%
Onbekend	4	2%
Totaal	207	100%*

*Door afronding tellen de percentages op tot 98% in plaats van 100%

3.1.6 BIJ FAMILIE, VRIENDEN OF DERDEN

Van de getelde dak- en thuisloze mensen verbleven 249 personen (28%) *bij familie, vrienden of derden* wegens gebrek aan een passende woonoplossing. Het merendeel van deze mensen (156 personen, 63%) stond *niet ingeschreven op het verblijfadres*. 21% van de mensen (52 personen) stond *wel ingeschreven op het verblijfadres*, maar verbleef vanwege grote woononzekerheid en/of slechte woonkwaliteit in een dermate preciaire situatie dat we spreken van thuisloosheid. Van 16% van de personen (41 personen) is *onbekend* of ze stonden ingeschreven (zie ook Tabel 6).

Tabel 6. Aantal personen dat staat ingeschreven op verblijfadres bij familie, vrienden of derden

	Aantal volwassenen	%
Niet ingeschreven op verblijfadres	156	63%
Ingeschreven op verblijfadres	52	21%
Onbekend	41	16%
Totaal	249	100%

3.1.7 DREIGENDE HUISUITZETTING

Op 11 april hadden 47 mensen (5%) te maken met een *dreigende huisuitzetting*: zij moesten in de maand na de teldag hun woning verlaten zonder dat zij zicht hadden op een passende woonoplossing. Tabel 7a geeft de redenen voor dreigende huisuitzetting weer. Er konden meerdere redenen per persoon worden aangegeven. De percentages in de tabel tellen daarom niet op tot 100.

De meeste personen dreigden hun woning te moeten verlaten vanwege *overlast* (20 personen, 43%), vanwege een *huurachterstand* (11 personen, 23%), of vanwege een *huurcontract dat binnen de maand na de teldag verliep* (11 personen, 23%). Andere redenen voor dreigende huisuitzetting waren *drugsvondst* (6 personen, 13%), *verplicht vertrekken door beëindiging omklapcontract* (3 personen, 6%), *sloop of renovatie*

(2 personen, 4%), *gedwongen verkoop van de woning* (2 personen, 4%), en een *verlopen huurcontract* (2 personen, 4%). Bij 5 personen (11%) was er sprake van een *andere reden* voor dreigende huisuitzetting, en bij 1 persoon (2%) was de reden voor dreigende huisuitzetting *onbekend*.

Tabel 7a. Redenen voor dreigende huisuitzetting op 11 april 2024 (n=47)

	Aantal volwassenen	%
Overlast	20	43%
Huurachterstand	11	23%
Huurcontract verloopt binnen de maand na de teldag	11	23%
Drugsvondst	6	13%
Verplicht vertrekken door beëindiging omklapcontract	3	6%
Sloop/renovatie	2	4%
Gedwongen verkoop van koopwoning	2	4%
Huurcontract is verlopen	2	4%
Anders	5	11%
Onbekend	1	2%

Bij 45% van de personen met een dreigende huisuitzetting (21 personen) betreft het een huisuitzetting uit een *huurwoning van een woningcorporatie*. Bij 28% van de dreigende huisuitzettingen (13 personen) gaat het om een *huurwoning van een particuliere verhuurder*, en bij 2% (1 persoon) om een huisuitzetting uit een *koopwoning*. Voor 26% van de mensen met een dreigende huisuitzetting (12 personen) is het type woning *onbekend* (zie ook Tabel 7b).

Tabel 7b. Type woning bij dreigende huisuitzetting

	Aantal volwassenen	%
Huurwoning van woningcorporatie	21	45%
Huurwoning van particuliere verhuurder	13	28%
Koopwoning	1	2%
Onbekend	12	26%
Totaal	47	100%*

*Door afronding tellen de percentages op tot 101% in plaats van 100%

3.1.8 VERBLIJFSSITUATIE 28 MAART – 11 APRIL 2024

Naast de verblijfssituatie op de teldag werd ook de verblijfssituatie tijdens de twee weken voorafgaand aan de teldag in kaart gebracht. Tabel 8 geeft weer waar mensen in de nacht van 10 op 11 april 2024 verbleven (zie ook Tabel 2) en hoeveel mensen in de periode van 28 maart – 11 april 2024 op enig moment in de verschillende verblijfssituaties verbleven. Aangezien de verblijfssituatie van dak- en thuisloze mensen kan wisselen, konden per getelde persoon meerdere categorieën worden aangekruist. De percentages tellen daarom niet op tot 100.

In de twee weken voor de teldag verbleven de getelde personen het vaakst bij *familie, vrienden of derden* (262 personen, 29%), in een *niet-conventionele woonruimte* (218 personen, 24%), en in een *tijdelijke opvang voor dakloze mensen* (200 personen, 22%).

Tabel 8. Verblijfssituatie van volwassen dak- en thuisloze mensen op 10-11 april en tussen 28 maart-11 april 2024 (n=893)

	Aantal volwassenen 10-11 april	%	Aantal volwassenen 28 maart-11 april	%
1. In de openbare ruimte	67	8%	87	10%
2. In noodopvang voor dakloze mensen	69	8%	73	8%
3. In tijdelijke opvang voor dakloze mensen	192	22%	200	22%
4. In een instelling	56	6%	60	7%
5. In niet-conventionele woonruimte	207	23%	218	24%
6. Bij familie, vrienden of derden	249	28%	262	29%
+ Dreigende huisuitzetting	47	5%	54	6%
Verblijfssituatie onbekend, dak- of thuisloosheid bevestigd	6	1%	31	3%

Wanneer het aantal getelde mensen per verblijfssituatie in de nacht van 10-11 april wordt vergeleken met de verblijfssituaties van de twee weken ervoor (28 maart-11 april), valt op dat er verschillen zijn in deze aantallen. In alle verblijfssituaties is het aantal dak- en thuisloze mensen hoger in de twee weken ervoor dan in de nacht van 10-11 april. Dit duidt erop dat een deel van de getelde mensen in de twee weken voor de teldag in (een) andere verblijfssituatie(s) verbleef dan op de teldag. Dit is kenmerkend voor de dynamiek van dak- en thuisloosheid. Met name het aantal personen dat in de twee weken voor de teldag verbleef in de openbare ruimte, bij vrienden, familie of derden, en in een niet-conventionele woonruimte is hoger dan op de teldag.

3.1.9 AANTAL DAK- EN THUISLOZE VOLWASSENEN EN KINDEREN PER GEMEENTE

Tabel 9a geeft het aantal dak- en thuisloze personen weer per gemeente in de regio. In elk van deze gemeenten zijn dak- en thuisloze volwassenen geteld. De meeste volwassen dak- en thuisloze mensen verbleven in de nacht van 10-11 april 2024 in centrumgemeente *Breda* (475 personen, 53%), gevolgd door *Oosterhout* (137 personen, 15%), *Etten-Leur* (74 personen, 8%), *Moerdijk* (42 personen, 5%), *Altena* (28 personen, 3%), *Geertruidenberg* (14 personen, 2%), *Zundert* (12 personen, 1%), en *Drimmelen* (11 personen, 1%). Een groep van 66 mensen (7%) met een link met regio Breda verbleef in een *gemeente buiten de regio*. Van de overige 34 personen (4%) is *niet bekend* in welke gemeente zij verbleven, maar is wel vastgesteld dat ze in de regio verbleven of een link met de regio hadden.

Tevens zijn in bijna alle gemeenten in de regio dak- en thuisloze kinderen geteld (zie ook Tabel 9a). Het aantal kinderen dat in de nacht van 10-11 april 2024 (met hun ouder(s)) in een situatie van dak- of thuisloosheid verkeerde, was het hoogst in gemeente *Breda* (101 kinderen, 55%), gevolgd door *Oosterhout* (21 kinderen, 11%), *Altena* (15 kinderen, 8%), *Moerdijk* (13 kinderen, 7%), *Etten-Leur* (12 kinderen, 7%), *Zundert* (6 kinderen, 3%), en *Drimmelen* (3 kinderen, 2%). In gemeente *Geertruidenberg* werden geen dak- of thuisloze kinderen geteld. 10 kinderen (5%) met een link met regio Breda verbleven in een *gemeente buiten de regio*. Voor de overige 2 kinderen (1%) werd niet gespecificeerd in welke gemeente in de regio zij (met hun ouder(s)) verbleven.

Tabel 9a. Aantal dak- en thuisloze volwassenen en kinderen per gemeente op 11 april 2024

Gemeente	Aantal volwassenen	%	Aantal kinderen	%
Altena	28	3%	15	8%
Breda	475	53%	101	55%
Drimmelen	11	1%	3	2%
Etten-Leur	74	8%	12	7%
Geertruidenberg	14	2%	-	-
Moerdijk	42	5%	13	7%
Oosterhout	137	15%	21	11%
Zundert	12	1%	6	3%
Andere gemeente buiten de regio	66	7%	10	5%
Verblijfsituatie onbekend op teldag, dak- of thuisloosheid bevestigd	34	4%	2	1%
Totaal	893	100%*	183	100%*

*Door afronding tellen de percentages op tot 99% in plaats van 100%

Tabel 9b geeft per gemeente de verblijfsituatie van de getelde volwassenen weer en toont het percentage dak- en thuisloze personen ten opzichte van het totaal aantal inwoners in de gemeente. Het aandeel dak- en thuisloze personen was het hoogst in gemeente *Breda* (0,31%), gevolgd door *Oosterhout* (0,28%), *Etten-Leur* (0,19%), *Moerdijk* (0,15%), *Altena* (0,08%) en *Zundert* (0,08%), *Geertruidenberg* (0,06%), en *Drimmelen* (0,05%).

De tabel laat zien dat in elke gemeente mensen verbleven in niet-conventionele woonruimten en bij familie, vrienden of derden. Op gemeente Drimmelen na, werden ook in alle gemeenten mensen geteld die te maken hadden met een dreigende huisuitzetting binnen een maand na de teldag. Daarnaast komt uit de tabel een aantal regionale nuances naar voren. In centrumgemeente Breda zijn er veel voorzieningen voor dak- en thuisloze mensen. Dit verklaart deels het relatief hoge aantal getelde personen in deze gemeente. In Altena, Etten-Leur en Oosterhout zijn er crisiswoningen voor de tijdelijke opvang van dakloze mensen. In Etten-Leur zijn er tevens tiny houses en flexwoningen ingericht voor de tijdelijke opvang van deze mensen. In Moerdijk en Oosterhout zijn relatief veel personen geteld in (sta)caravans, vakantiewoningen zonder rechtsgeldig huurcontract, en in huisvesting voor arbeidsmigranten. Dit verklaart het relatief hoge aantal getelde personen in deze gemeenten in de tijdelijke opvang en in een niet-conventionele woonruimte. Zoals eerder al werd aangegeven is het in de gehele regio onvoldoende gelukt om campings en vakantieparken te betrekken bij de telling. Dit heeft met name invloed op de cijfers in de regiogemeenten.

Tabel 9b. Verblijfsituatie van dak- en thuisloze personen per gemeente op 11 april 2024

	1. In de openbare ruimte	2. In de noodopvang voor dakloze mensen	3. In de tijdelijke opvang voor dakloze mensen	4. In een instelling	5. In niet-conventionele woonruimte (garage, boot..)	6. Bij familie/vrienden/derden	+ Dreigende huisuitzetting	Verblijfsituatie onbekend, dak- of thuisloosheid bevestigd	Totaal (+kinderen)	% van aantal inwoners in de gemeente
Gemeente Altena	-	-	8	-	7	12	1	-	28 (+15)	0,08%
Gemeente Breda	62	68	152	18	27	128	17	3	475 (+101)	0,31%
Gemeente Drimmelen	-	-	-	1	2	8	-	-	11 (+3)	0,05%
Gemeente Etten-Leur	1	-	25	2	11	30	5	-	74 (+12)	0,19%
Gemeente Geertruidenberg	-	-	-	1	2	9	2	-	14 (+0)	0,06%
Gemeente Moerdijk	-	-	-	-	30	7	5	-	42 (+13)	0,15%
Gemeente Oosterhout	1	-	5	-	96	26	7	2	137 (+21)	0,28%
Gemeente Zundert	-	-	-	2	7	1	2	-	12 (+6)	0,08%
Andere gemeente buiten de regio	1	-	2	29	15	18	1	-	66 (+10)	-
Verblijfsituatie onbekend op teldag, dak- of thuisloosheid bevestigd	2	1	-	3	10	10	7	1	34 (+2)	-

3.2 DE PROFIELKENMERKEN VAN DE GETELDE DAK- EN THUISLOZE MENSEN

3.2.1 GENDER

Tabel 10a geeft de genderidentiteit van de getelde volwassen dak- en thuisloze mensen weer. Van deze personen was 67% (601 personen) bij de professional bekend als *man* en 32% als *vrouw* (287 personen). Van geen van de getelde volwassenen was bekend dat zij een *non-binaire* of *andere genderidentiteit* hadden. Van 5 personen (1%) is de genderidentiteit *onbekend*.

Tabel 10a. Gender van de getelde volwassen dak- en thuisloze personen

	Aantal volwassenen	%
Man	601	67%
Vrouw	287	32%
Non-binair	-	-
Andere genderidentiteit	-	-
Onbekend	5	1%
Totaal	893	100%

Tabel 10b geeft de verdeling van mannen en vrouwen binnen de verschillende verblijfssituaties weer. In elk van de verblijfssituaties verbleven zowel mannen als vrouwen en vormden mannen de grootste groep. Alleen in de tijdelijke opvang voor dakloze mensen is de verhouding tussen mannen (51%) en vrouwen (48%) bijna gelijk.

Tabel 10b. Verdeling van volwassen mannen en vrouwen per verblijfssituatie op 11 april 2024**

Verblijfssituatie	Aantal volwassenen	%	Aantal mannen	%	Aantal vrouwen	%
1. In openbare ruimte	67	8%	61	91%	6	9%
2. In noodopvang voor dakloze mensen	69	8%	56	81%	13	19%
3. In tijdelijke opvang voor dakloze mensen	192	22%	98	51%	93	48%
4. In een instelling	56	6%	49	88%	7	13%
5. In niet-conventionele woonruimte	207	23%	137	66%	68	33%
6. Bij familie, vrienden of derden	249	28%	165	66%	83	33%
+ Dreigende huisuitzetting	47	5%	31	66%	16	34%
Verblijfssituatie onbekend op teldag, dak- of thuisloosheid bevestigd	6	1%	4	67%	1	17%
Totaal	893	100%*	601		287	

* Door afronding tellen de percentages op tot 101% in plaats van 100%

** Het verschil tussen het totaal aantal personen en het aantal mannen en vrouwen bestaat uit de getelde personen met een onbekende genderidentiteit.

3.2.2 LEEFTIJD

Tabel 11 geeft de leeftijdsverdeling van de getelde volwassenen en kinderen weer. Opvallend is het hoge percentage *kinderen (0-17)* (183 kinderen, 17%) en *jongeren tot en met 27 jaar* (254 jongeren, 24%). Samen vormen zij 41% van het totaal aantal getelde mensen. Ruim twee derde van de getelde personen (724 personen, 68%) was jonger dan 40 jaar. 7% van de personen (72 personen) was 60 jaar of ouder.

Tabel 11. Leeftijd van de getelde dak- en thuisloze volwassenen en kinderen

	Aantal personen	%
0-17 jaar	183	17%
18-27 jaar	254	24%
28-39 jaar	287	27%
40-49 jaar	153	14%
50-59 jaar	127	12%
60-69 jaar	46	4%
70-79 jaar	18	2%
80+ jaar	3	<1%
Onbekend	5	<1%
Totaal	1.076	100%

De groep jongeren (18-27 jaar), waarvan het merendeel alleenstaand zonder kinderen was (81%), verbleef het vaakst bij familie, vrienden of derden (87 jongeren, 34%). Daarnaast verbleef ruim een kwart van de jongeren in de tijdelijke opvang voor dakloze mensen (68 jongeren, 27%) en 17% (44 jongeren) in een niet-conventionele woonruimte.

3.2.3 NATIONALITEIT EN GEBOORTELAND

Tabel 12a geeft de nationaliteit weer van de getelde dak- en thuisloze volwassenen. Het merendeel van de getelde dak- en thuisloze personen (636 personen, 71%) had de *Nederlandse nationaliteit*. 4 personen (<1%) hadden eveneens de Nederlandse nationaliteit, maar waren *uitgeschreven uit het BRP en hadden daardoor een registratie RNI*. Daarnaast was 10% van de getelde dak- en thuisloze personen (93 personen) een *EU-burger*, en had 6% (58 personen) een *nationaliteit van een land buiten de EU*. Er waren 2 mensen (<1%) *staatloos* en van 100 mensen (11%) is de nationaliteit *onbekend*.

In totaal zijn er 37 verschillende niet-Nederlandse nationaliteiten geteld. De meest voorkomende niet-Nederlandse nationaliteiten zijn Pools (38%), Syrisch (10%) en Roemeens (5%). Het merendeel van de getelde personen werd in *Nederland* geboren (556 personen, 62%). Een kwart van de mensen (227 personen, 25%) werd geboren *buiten Nederland*, en van 12% van de personen (110 personen) is het geboorteland *onbekend*. De vier meest voorkomende geboortelands van de getelde personen die buiten Nederland zijn geboren zijn Polen, Syrië, Marokko en Roemenië.

Tabel 12a. Nationaliteit van de getelde volwassen dak- en thuisloze personen

	Aantal volwassenen	%
Nederlandse nationaliteit	636	71%
Nederlandse nationaliteit, maar uitgeschreven uit het BRP, daarom registratie RNI	4	<1%
EU-burger	93	10%
Nationaliteit van land buiten de EU	58	6%
Staatloos	2	<1%
Onbekend	100	11%
Totaal	893	100%*

*Door afronding tellen de percentages op tot 98% in plaats van 100%.

Van de 58 personen met de nationaliteit van een land buiten de EU, had 47% (27 personen) een *tijdelijk verblijfsrecht* en 14% (8 personen) een *permanent verblijfsrecht*. 3 personen (5%) hadden een verblijfsstatus die nog *in procedure* was, en 9 personen (16%) verbleven *onwettig* in Nederland. Voor 11 personen (19%) is de verblijfsstatus *onbekend* (zie Tabel 12b).

Tabel 12b. Verblijfsstatus van de getelde volwassenen met de nationaliteit van een land buiten de EU

	Aantal volwassenen	%
Tijdelijk verblijfsrecht	27	47%
Onwettig verblijf	9	16%
Permanent verblijfsrecht	8	14%
In procedure	3	5%
Onbekend	11	19%
Totaal	58	100%*

*Door afronding tellen de percentages op tot 101% in plaats van 100%.

3.2.4 SAMENSTELLING HUISHOUDEN

Onder *huishouden* worden de personen verstaan met wie de dak- of thuisloze persoon samenleeft in een situatie van dak- of thuisloosheid. Het gaat daarbij om private huishoudens. Institutionele huishoudens zoals het samenwonen in een instelling vallen hier niet onder, net als vormen van huishoudens waarbij meerdere personen leven in een woning met gedeelde faciliteiten. Bij de samenstelling van het huishouden gaan we uit van de feitelijke situatie en niet van de eventuele registratie van de relatie tussen personen. Zo worden ongehuwde partners aangeduid als 'partners' en een koppel dat uit elkaar is maar nog wettelijk getrouwd is als 'zonder partner'.

In Tabel 13 wordt de samenstelling van het huishouden weergegeven. Met 'kinderen' doelen we hier enkel op *direct betrokken kinderen*. De tabel laat zien dat meer dan twee derde van de getelde dak- of thuisloze mensen *alleenstaand zonder kinderen* was (613 personen, 69%). 78 personen van deze groep (13%) hadden wel indirect betrokken kinderen. Daarnaast waren 101 personen (11%) *alleenstaand met kind(eren)*. Deze groep bestaat voor het grootste deel uit vrouwen (73%). 8% van de volwassenen leefde samen met een partner: 46 personen (5%) leefden *samen met hun partner zonder kinderen* en 24 personen (3%) leefden *samen met hun partner en kind(eren)*. Verder verbleven 16 personen *met hun ouder(s)* (2%), waarvan 1 persoon met direct betrokken kinderen (<1%). 15 personen (2%) verbleven in een *ander familieverband* (met of zonder kinderen) in een situatie van dak- of thuisloosheid, bijvoorbeeld met een oom of zus. Van 9% van de personen (78 personen) is de samenstelling van het huishouden *onbekend*.

Van de *indirect betrokken kinderen* was 72% (157 personen) betrokken bij een dak- of thuisloze vader en 28% (62 personen) bij een dak- of thuisloze moeder.

Tabel 13. Samenstelling huishouden van de volwassen getelde dak- en thuisloze personen

	Aantal volwassenen	%
Alleenstaand zonder kinderen	613	69%
Alleenstaand met kind(eren)	101	11%
Met partner zonder kinderen	46	5%
Met partner met kind(eren)	24	3%
Met ouder(s) zonder kinderen	15	2%
Met ouder(s) met kind(eren)	1	<1%
Ander familieverband zonder kinderen	9	1%
Ander familieverband met kind(eren)	6	1%
Onbekend	78	9%
Totaal	893	100%*

*Door afronding tellen de percentages op tot 101% in plaats van 100%

3.2.5 GEZONDHEID

Tabel 14 geeft aan of de getelde dak- en thuisloze mensen te maken hebben met gezondheidsproblemen. Vrijwel alle vragenlijsten zijn ingevuld zonder betrokkenheid van de desbetreffende dak- en thuisloze personen. Daarom zijn deze cijfers grotendeels gebaseerd op de professionele inschatting van de medewerkers van de tellende organisaties. Hen werd gevraagd of er sprake was van (een vermoeden van) diverse gezondheidsklachten. Bij een deel van de personen is wellicht bekend bij de professionals dat er sprake is van officiële diagnoses, bij een ander deel van de personen is dit niet het geval. Bij een groot deel van de personen is niet bekend of er sprake is van gezondheidsproblemen. Bovendien is niet duidelijk of deze gezondheidskenmerken als oorzaak of gevolg kunnen worden gezien in relatie tot (dreigende) dak- en thuisloosheid. Voorzichtigheid is daarom geboden bij het interpreteren van deze cijfers. In de vragenlijst

konden er meerdere gezondheidsproblemen worden opgegeven per persoon. De percentages in de tabel tellen daarom niet op tot 100.

Bij 38% van de getelde dak- en thuisloze personen (341 personen) was er vermoedelijk sprake van *psychische of psychiatrische problematiek*, bij 30% (269 personen) was er vermoedelijk sprake van *verslavingsproblemen* en bij 13% (120 personen) was er vermoedelijk sprake van een *verstandelijke beperking*. Daarnaast had 11% van de mensen (95 personen) vermoedelijk *langdurige lichamelijke problemen* en had 5% (41 personen) vermoedelijk een *fysieke beperking*. Bij 13% van de personen (116 personen) was de inschatting dat er *geen gezondheidsproblemen* waren. Voor 31% van de getelde personen (275 personen) is de informatie over gezondheidskenmerken *niet bekend*. Bovenstaande percentages van bekende gezondheidsproblemen zijn daarmee naar waarschijnlijkheid lager dan het werkelijke percentage personen met vermoedelijke gezondheidsproblemen.

Tabel 14. Vermoedelijke gezondheidsproblemen van de getelde volwassen dak- en thuisloze personen (n=893)

	Aantal volwassenen	%
Vermoeden van psychische/psychiatrische problemen	341	38%
Vermoeden van verslaving	269	30%
Vermoeden van verstandelijke beperking	120	13%
Langdurig lichamelijke problemen	95	11%
Fysieke beperking	41	5%
Geen (bekende) gezondheidsproblemen	116	13%
Anders	8	1%
Onbekend	275	31%

Van de in totaal 893 getelde dak- en thuisloze volwassenen, is er bij 20% (183 personen) vermoedelijk sprake van zowel *psychische/psychiatrische problematiek* als van *verslavingsproblematiek*. Bij 9% van de personen (83 personen) was er vermoedelijk sprake van zowel *psychische/psychiatrische problemen* als van een *verstandelijke beperking*. Bij 8% van de personen (75 personen) was er vermoedelijk sprake van zowel een *verstandelijke beperking* als *verslavingsproblematiek*. Daarnaast was er bij 6% van de personen (58 personen) vermoedelijk sprake van zowel een *verstandelijke beperking*, *psychische/psychiatrische problematiek* als *verslavingsproblematiek*.

3.2.6 VERLEDEN IN EEN INSTELLING

Tabel 15 geeft het instellingsverleden weer van de getelde dak- en thuisloze personen. Van de getelde dak- en thuisloze personen verbleven 148 mensen op enig moment in hun leven in *detentie* (17%), 90 personen (10%) verbleven ooit in een *psychiatrische voorziening* en 73 personen (8%) verbleven ooit in een *jeugdzorgvoorziening*. 22% van de mensen (194 personen) *verbleef nooit in een van de opgesomde instellingen*. Bij 43% van de personen (383 personen) is *onbekend* of zij op enig moment in hun leven in een instelling verbleven. Of iemand ooit in een psychiatrische instelling of in een jeugdzorgvoorziening verbleef, is zelfs voor meer dan de helft van de getelde personen onbekend. De genoemde percentages zijn daarmee naar waarschijnlijkheid lager dan het werkelijke percentage personen dat op enig moment in een instelling verbleef.

Tabel 15. Ervaring met verblijf in een instelling van getelde volwassen dak- en thuisloze personen (n=893).

	Aantal volwassenen	%
Detentie		
Ja	148	17%
Nee	311	35%
Onbekend	434	49%
Totaal	893	100%*
Psychiatrische voorziening		
Ja	90	10%
Nee	313	35%
Onbekend	490	55%
Totaal	893	100%
Jeugdzorgvoorziening		
Ja	73	8%
Nee	292	33%
Onbekend	528	59%
Totaal	893	100%
Geen ervaringen in een instelling	194	22%
Instellingsverleden geheel onbekend	383	43%

*Door afronding tellen de percentages op tot 101% in plaats van 100%

3.2.7 INKOMSTENBRONNEN

Tabel 16 geeft de verschillende *inkomstenbronnen* van de getelde dak- en thuisloze personen weer. In de vragenlijst konden er meerdere inkomstenbronnen per persoon worden ingevuld. Daarom tellen de genoemde percentages niet op tot 100.

De meest genoemde inkomstenbron is *inkomen uit vast of tijdelijk werk* (215 personen, 24%), gevolgd door *inkomen uit een bijstandsuitkering (Participatiewet uitkering)* (172 personen, 19%), en *inkomen uit een ziekte- of arbeidsongeschiktheidsverzekering* (88 personen, 10%). In totaal ontvingen 293 personen (33%) een inkomen uit een uitkering. Daarnaast hadden 25 personen (3%) een *inkomen uit illegale activiteiten*, 21 personen (2%) ontvingen *leefgeld van een instelling*, 13 personen (1%) ontvingen *studiefinanciering*, en 16 personen (2%) hadden een *informeel inkomen*. Voorbeelden hiervan zijn het maken van muziek op straat en 'zwart' schoonmaakwerk. 9% van de getelde dak- en thuisloze mensen (84 personen) had op het moment van de telling *geen inkomen*. Voor 16 personen (2%) werd een *andere inkomstenbron* aangegeven, zoals een uitkering van een partner of inkomen uit sekswerk, en voor 250 personen (28%) is de inkomstenbron *onbekend*.

Tabel 16. Inkomstenbronnen van de getelde volwassen dak- en thuisloze personen (n=893)

	Aantal volwassenen	%
Vast of tijdelijk werk (inclusief ZZP'ers)	215	24%
Bijstandsuitkering ⁴	172	19%
Ziekte- of arbeidsongeschiktheidsuitkering	88	10%
Illegale activiteiten	25	3%
Leefgeld van een instelling	21	2%
Werkloosheidsuitkering	18	2%
Informeel inkomen	16	2%
Pensioen/AOW-uitkering	15	2%
Studiefinanciering	13	1%
Geen inkomen	84	9%
Anders	16	2%
Onbekend	250	28%

3.2.8 ACTIEVE BEGELEIDING


Tabel 17 laat zien of de getelde dak- of thuisloze mensen actieve begeleiding ontvingen. Actieve begeleiding is gedefinieerd als 'minimaal 1 begeleidingscontact in de afgelopen maand'. Ruim de helft van de getelde dak- of thuisloze mensen werd *actief begeleid* door één of meerdere organisaties (451 personen, 51%). Veel genoemde organisaties zijn SMO Breda, Surplus, IMW en Barka. Ongeveer een vijfde van de getelde personen ontving *geen actieve begeleiding* (188 personen, 21%). Van 254 personen (28%) is *onbekend* of zij actief werden begeleid door een instantie of organisatie.

Tabel 17. Ontvangen van actieve begeleiding in maand voorafgaand aan de teldag

	Aantal volwassenen	%
Ja	451	51%
Nee	188	21%
Onbekend	254	28%
Totaal	893	100%

3.2.9 BRIEFADRES

Tabel 18 geeft weer hoeveel van de getelde dak- en thuisloze personen een briefadres⁵ hadden. Iets minder dan de helft van de getelde mensen *beschikte over een briefadres* (418 personen, 47%). Een briefadres (ook wel een postadres genoemd) is een adres waar de overheid iemand zonder woonadres kan bereiken (Rijksoverheid, z.d.). De meeste mensen hadden een briefadres bij een van de deelnemende gemeenten of bij familie of bij vrienden. 41% van de mensen (363 personen) had *geen briefadres*, en voor 13% van de getelde mensen (70 personen) is deze informatie *onbekend*.

⁴ Binnen deze categorie valt tevens de daklozenuitkering. De daklozenuitkering valt onder de Participatiewet, die sinds 1 januari 2015 van kracht is ([Participatiewet | Rijksoverheid.nl](https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/participatiewet) .

⁵ Er is enkel gevraagd of mensen beschikken over een briefadres en niet of mensen beschikken over een woonadres. Het kan zijn dat mensen die geen briefadres hebben wel een woonadres hebben waar zij zich kunnen inschrijven (dit is bijvoorbeeld het geval bij mensen met dreigende huisuitzetting).

Tabel 18. Aantal getelde volwassen dak- en thuisloze personen met een briefadres

	Aantal volwassenen	%
Ja	386	43%
Ja, maar onbekend waar	32	4%
Nee	363	41%
Onbekend	112	13%
Totaal	893	100%*

*Door afronding tellen de percentages op tot 101% in plaats van 100%

3.2.10 AANLEIDINGEN VOOR DAK- EN THUISLOOSHEID

Tabel 19 geeft een overzicht van de aanleidingen voor het verlies van woonzekerheid bij de getelde dak- en thuisloze mensen. Vaak is er sprake van een samenspel van factoren. In de vragenlijst konden daarom meerdere aanleidingen per persoon worden aangegeven. De percentages tellen om deze reden niet op tot 100.

Verschil tussen aanleiding verlies woonzekerheid en oorzaken van dak- en thuisloosheid

In de vragenlijst werd gevraagd naar factoren die bijdroegen aan het verlies van woonzekerheid bij de mensen die de professionals hebben geteld (aanleidingen verlies woonzekerheid). Belangrijk om te benadrukken is dat het hierbij niet gaat om *oorzaken* van dak- en thuisloosheid. Vanuit bestaande kennis over oorzaken van dak- en thuisloosheid weten we dat zowel structurele als individuele factoren een rol spelen bij dak- en thuisloosheid. De belangrijkste structurele factoren zijn het gebrek aan betaalbare en passende huisvesting, onvoldoende inkomen (uit werk of uitkering), en onvoldoende toegankelijke en passende zorg en ondersteuning (Raad Volksgezondheid en Samenleving, 2020; Ministerie van BZK, Ministerie van SZW & Ministerie van VWS, 2020). Voor het oplossen van dak- en thuisloosheid is het belangrijk om te kijken naar zowel structurele als naar individuele factoren. De aanleidingen voor het verlies van woonzekerheid die uit dit onderzoek naar voren komen, vormen een belangrijke basis voor gesprekken met professionals over maatregelen ten behoeve van preventie.

De meest voorkomende aanleidingen voor het verlies van woonzekerheid zijn een *conflict met familie/huisgenoten* (136 personen, 15%), een *relatiebreuk* (128 personen, 14%), *verslaving* (123 personen, 14%), *psychische problematiek* (100 personen, 11%), en *financiële problemen* (99 personen, 11%). Daarnaast worden (*huiselijk geweld* (85 personen, 10%), *huisuitzetting vanwege overlast* (69 personen, 8%), *gedwongen verlaten van woning vanwege einde van de huurovereenkomst* (68 personen, 8%), en *huisuitzetting vanwege huurschuld* (62 personen, 7%) als veel voorkomende aanleidingen voor het verlies van woonzekerheid genoemd. Voor 6% van de getelde dak- en thuisloze personen (56 personen) wordt een (bijkomende) *andere aanleiding* genoemd. Dit betreft bijvoorbeeld een gebrek aan passende vervolghuisvesting na het aflopen van een indicatie of na het verlaten van een pleeggezin, een conflict met gemeente of huisbaas, en het gedwongen verlaten van een studentenkamer, van een woning van een werkgever of van een woonplek bij familie of vrienden. Voor 167 personen (19%) is de aanleiding voor het verlies van woonzekerheid *onbekend*.

Tabel 19. Aanleiding verlies woonzekerheid van de volwassen getelde dak- en thuisloze personen (n=893)

Aanleiding	Aantal volwassenen	%
Huisuitzetting		
vanwege overlast	69	8%
vanwege huurschuld	62	7%
vanwege drugshandel / wietteelt	32	4%
vanwege woonfraude	5	1%
vanwege beëindiging van een omklapcontract	1	<1%
Gedwongen verlaten van woning		
vanwege einde van de huurovereenkomst	68	8%
vanwege verkoop van de woning	20	2%
vanwege ongeschikte/onbewoonbare woning	5	1%
vanwege renovatie	2	<1%
Relationele problemen/gebeurtenissen		
Conflict met familie/ huisgenoten	136	15%
Relatiebreuk	128	14%
(Huiselijk) geweld	85	10%
Onveilige thuissituatie anders dan huiselijk geweld (bv. verwaarlozing, financiële uitbuiting, drugsmisbruik of verslaving)	37	4%
Overlijden van huisgenoot	5	1%
Geardheid of genderidentiteit	1	<1%
Overig		
Verslaving	123	14%
Psychische problematiek	100	11%
Financiële problemen	99	11%
Uitzetting uit instelling/voorziening vanwege incident of gedrag	50	6%
Werkloosheid	40	4%
Ontslag uit een instelling	38	4%
Persoon is arbeidsmigrant en is met verlies van werk ook woning kwijtgeraakt	34	4%
Gevlucht vanwege een oorlog	26	3%
Illegaliteit	20	2%
Immigratie	19	2%
Persoon is arbeidsmigrant en verblijft via werkgever	18	2%
Remigratie	13	1%
Calamiteiten zoals brand, overstroming, etc.	5	1%
Anders	56	6%
Aanleiding onbekend	167	19%

3.2.11 DUUR VAN DAK- EN THUISLOOSHEID

Tabel 20 geeft weer hoe lang mensen dak- of thuisloos waren op de teldag. 40% van de getelde dak- en thuisloze personen (358 personen) was korter dan een jaar dak- of thuisloos. Hiervan waren 162 personen (18% van het totaal) *minder dan vier maanden dak- of thuisloos*, en 196 personen (22% van het totaal) *vier maanden tot een jaar dak- of thuisloos*. Ongeveer hetzelfde aantal personen (351 personen, 39%) was een jaar of langer dak- of thuisloos, waarvan 174 personen (19% van het totaal) *een tot twee jaar*, en 177 personen (20% van het totaal) *meer dan twee jaar*. 6% (50 personen) had *nog huisvesting* maar dreigde binnen een maand na de teldag uit huis gezet te worden. Voor 134 personen (15%) is de duur van de dak- of thuisloze situatie *onbekend*.

Tabel 20. Duur van dak- en thuisloosheid van de getelde volwassen dak- en thuisloze personen

	Aantal volwassenen	%
Minder dan vier maanden	162	18%
Vier maanden tot een jaar	196	22%
Een tot twee jaar	174	19%
Twee jaar of langer	177	20%
Er is nog huisvesting*	50	6%
Onbekend	134	15%
Totaal	893	100%

* Enkel van toepassing voor personen die zijn geteld in een woning met dreigende huisuitzetting

Van de getelde volwassenen was een vijfde twee jaar of langer dak- of thuisloos (20%). De meeste van hen waren man (75%) en alleenstaand zonder kinderen (69%). Zij verbleven vaak in niet-conventionele woonruimten (32%), bij familie, vrienden of derden (31%) of in een tijdelijke opvang voor dakloze mensen (18%). Het grootste deel van de mensen die twee jaar of langer dak- of thuisloos was, was tussen de 28 en 39 jaar (28%), tussen de 40 en 49 jaar (21%) en tussen de 18 en 27 jaar (20%). Daarnaast had meer dan driekwart van de mensen de Nederlandse nationaliteit (78%).

3.3 OPVANG VAN OEKRAÏENSE VLUCHTELINGEN

Een groep die buiten de scope van het telonderzoek valt, zijn mensen die opgevangen worden in de zogeheten 'Oekraïne opvang': de opvang voor mensen die gevluht zijn uit Oekraïne in verband met de oorlog. Omdat dit een relatief grote groep is die ook een huisvestingsvraag heeft, geven we hier weer hoeveel mensen in de Oekraïne opvang verbleven.

In regio Breda werden er in mei 2024 2.018 Oekraïense vluchtelingen opgevangen. Hiervan verbleven de meeste mensen (1596 personen, 79%) in gemeentelijke opvang locaties. Ongeveer een vijfde van de vluchtelingen (422 personen, 21%) verbleef op andere locaties. Het is niet bekend hoeveel Oekraïense vluchtelingen werden opgevangen op vakantieparken en/of campings.

4



RESULTATEN
KWALITATIEF ONDERZOEK
NAAR ARBEIDSMIGRANTEN
EN VERBLIJF OP CAMPINGS
EN VAKANTIEPARKEN

4 RESULTATEN KWALITATIEF ONDERZOEK NAAR ARBEIDSMIGRANTEN EN VERBLIJF OP CAMPINGS EN VAKANTIEPARKEN

In de zes regio's waar in 2024 een ETHOS-telling werd uitgevoerd is aanvullend onderzoek gedaan naar de situatie van dak- en thuisloze arbeidsmigranten en mensen die noodgedwongen verblijven op campings en vakantieparken. Het doel van dit onderzoek was om meer inzicht te krijgen in de aantallen, leefsituaties en profielkenmerken van deze groepen. In de periode van maart tot juni 2024 hielden onderzoekers van Hogeschool Utrecht in alle zes de regio's online focusgroepen met professionals die in contact staan met dak- en thuisloze arbeidsmigranten en mensen die noodgedwongen verblijven op campings en vakantieparken. In totaal namen er vanuit de zes regio's 39 personen deel aan de focusgroepen gericht op dak- en thuisloze arbeidsmigranten en 36 personen aan de focusgroepen gericht op campings- en vakantieparken. Deelnemers waren onder andere werkzaam bij gemeenten (beleidsmedewerkers en BOA's), provincies (aanpak vakantieparken), maatschappelijke opvangorganisaties, de GGD, wijkteams, vakantieparken, een branchevereniging van vakantieparken en Stichting Barka. Ter voorbereiding op de dataverzameling werd een beknopte literatuurverkenning uitgevoerd en werden online gesprekken gevoerd met enkele deskundigen. Hieronder staan de overkoepelende resultaten beschreven van het onderzoek in de zes regio's. Daarbij worden ook enkele regio-specifieke kenmerken uitgelicht voor regio Breda. Het onderzoek geeft een globaal beeld van de situatie in de zes regio's en gaat niet in op de specifieke situatie in de verschillende regiogemeenten binnen deze regio's. De citaten in dit hoofdstuk zijn afkomstig van professionals uit alle zes de regio's, dus niet uitsluitend uit regio Breda.

4.1 ARBEIDSMIGRANTEN IN EEN SITUATIE VAN DAK- OF THUISLOOSHEID

4.1.1 ZICHT OP HET AANTAL DAK- EN THUISLOZE ARBEIDSMIGRANTEN IN DE ZES REGIO'S

In alle zes de regio's werd op basis van het kwalitatieve onderzoek niet duidelijk wat de precieze omvang is van de groep dak- en thuisloze arbeidsmigranten. Geen van de zes regio's heeft hier goed zicht op of kan hier een reële inschatting van maken. Dit komt onder andere doordat de kennis over de groep arbeidsmigranten en het gemeentelijk beleid met betrekking tot arbeidsmigranten versnipperd zijn over verschillende afdelingen en beleidsterreinen, zowel binnen de gemeenten als daarbuiten. Ook schrijven veel arbeidsmigranten zich niet in bij de gemeente.

'Formeel zijn ze niet eens in Nederland, terwijl ze er wel zijn. [...] Als ik een kind geboren zie worden en beide ouders niet in de BRP staan ingeschreven, dan wordt het kind niet ingeschreven. Dat kind valt volledig buiten beeld. Zo hebben we veel spookburgers, spookarbeiders, die overal buiten vallen.'

(medewerker aanpak vakantieparken bij een provincie)

Er zijn geen officiële cijfers, maar de betrokken professionals zien wel dat het aantal arbeidsmigranten in een leefsituatie van dak- of thuisloosheid de afgelopen jaren fors is toegenomen.

De mate waarin gemeenten moeite doen om zicht te krijgen op arbeidsmigranten die zich in een kwetsbare situatie bevinden loopt sterk uiteen. Sommige gemeenten hebben een actieve en outreachende aanpak. Zij doen bijvoorbeeld onderzoek bij bedrijven die ervan verdacht worden dat zij niet goed omgaan met hun werknemers. Andere gemeenten handelen voornamelijk reactief. Zij doen pas onderzoek wanneer er meldingen binnenkomen over de zorgelijke leefsituaties van arbeidsmigranten bij de gemeente zelf of bij het meldpunt 'Meld Misdaad Anoniem'. In regio Breda voeren buitengewoon opsporingsambtenaren controles uit bij bedrijven waarvan sociale partners vermoeden dat ze niet goed omgaan met hun werknemers.

Daarnaast wordt gereageerd op binnenkomende meldingen. Bij controles treffen ambtenaren in de zes regio's geregeld mensen aan die niet staan ingeschreven en dus illegaal wonen.

'Vijf locaties, ongeveer vijftig arbeidsmigranten aangetroffen en slechts één persoon was geregistreerd. Ze hadden geen huurovereenkomst. Ze hadden niks.'

(beleidsadviseur arbeidsmigranten gemeente)

Desondanks handhaven gemeenten in de zes regio's lang niet altijd, vanwege capaciteitsproblemen, het ontbreken van alternatieve huisvesting en angst voor extra zorgvragen en administratieve lasten. Volgens betrokken professionals wordt daarom veel gedoogd en weggekeken. Bij een deel van de gemeenten is er weinig politiek draagvlak om tot oplossingen te komen. Aan de andere kant zien betrokken professionals dat arbeidsmigranten soms zelf bang zijn om in beeld te komen bij gemeenten uit angst voor negatieve gevolgen. Het komt voor dat arbeidsmigranten in een leefsituatie van dak- of thuisloosheid bezoek krijgen van ambtenaren en de dag daarop de woonruimte hebben verlaten.

'Zij willen niet in beeld zijn en proberen dit zo veel mogelijk te voorkomen. Hier worden verschillende redenen voor genoemd: ze zijn op de vlucht voor iets of willen absoluut niks te maken hebben met de overheid. Het vermoeden is dat de kinderen ook moeten werken, en dat zij uitgebuit worden.'

(beleidsadviseur arbeidsmigranten gemeente)

Professionals zien ook vaak dat werkgevers arbeidsmigranten verplaatsen op het moment dat de gemeente hen in beeld krijgt. Op deze manier worden zij bewust onder de radar gehouden.

In regio Breda zijn begin 2024 een aantal informatiepunten van het Brabants Migratie Informatie Punt geopend, waar internationale medewerkers terecht kunnen met praktische vragen en problemen. Gemeenten in de regio hopen dat zij via deze weg meer zicht krijgen op arbeidsmigranten in een situatie van (dreigende) dak- en thuisloosheid.

4.1.2 PROFIELKENMERKEN VAN DAK- EN THUISLOZE ARBEIDSMIGRANTEN

Volgens betrokken professionals in de zes regio's zijn de meeste dak- en thuisloze arbeidsmigranten man, maar zijn ook veel dak- en thuisloze arbeidsmigranten vrouw. De situatie van vrouwelijke arbeidsmigranten in leefsituaties van dak- en thuisloosheid is volgens de professionals extra kwetsbaar: zij krijgen regelmatig te maken met seksueel misbruik, geweld en uitbuiting.

'Een jonge vrouw koos voor het slapen in een auto, zij wilde niet terug naar Polen, zij wilde niet naar de winteropvang. Ze was gefixeerd op het idee dat ze een nieuwe baan zou vinden. Het verblijf in de auto was iets 'van haar', haar eigen spulletjes. Ze wilde dat niet loslaten. Ze werd misbruikt door mannen. Jonge vrouwen zijn vooral kwetsbaar omdat ze niet zo ervaren zijn. Mannen kunnen hen gemakkelijk manipuleren.'

(medewerker Stichting Barka)

De meeste arbeidsmigranten in de zes regio's verblijven zonder partner en kinderen in een leefsituatie van dak- of thuisloosheid, maar er zijn ook arbeidsmigranten die met hun partner en/of kinderen in een leefsituatie van dak- of thuisloosheid verblijven. De leeftijden van dak- en thuisloze arbeidsmigranten lopen uiteen. In meerdere regio's wordt een sterke toename van het aantal jonge dak- en thuisloze arbeidsmigranten gezien. De groep dak- en thuisloze arbeidsmigranten in de zes regio's bestaat voornamelijk uit mensen uit Midden- en Oost-Europa, waarbij Polen, Bulgaren en Roemenen de grootste groepen vormen. Er zijn volgens de betrokken professionals niet veel dak- of thuisloze arbeidsmigranten die uit landen buiten Europa komen. In Breda schatten professionals dat 90 procent van de arbeidsmigranten uit Polen komt, waarvan een deel oorspronkelijk uit Oekraïne komt. Daarnaast zien professionals in de regio een toenemende groep arbeidsmigranten uit Centraal Azië.

In alle zes de regio's verrichten de meeste dak- en thuisloze arbeidsmigranten die werken laag- of ongeschoold werk. Bij de arbeidsmigranten die in beeld komen bij organisaties spelen naast problemen met huisvesting ook problemen op andere gebieden, zoals financiën en lichamelijke en geestelijke gezondheid. Ook hun rechtsbescherming staat onder druk: de professionals vermoeden dat arbeidsmigranten vaak bewust worden geselecteerd op het niet machtig zijn van de Nederlandse of Engelse taal, zodat zij niet goed weten waar zij recht op hebben. Dit maakt het gemakkelijker om hen uit te buiten. Professionals zien ook dat een deel van de arbeidsmigranten slachtoffer is van mensenhandel.

4.1.3 LEEFSITUATIES VAN DAK- EN THUISLOZE ARBEIDSMIGRANTEN

De leefsituaties waarin dak- en thuisloze arbeidsmigranten zich bevinden, zijn divers volgens de professionals in de zes regio's. Een deel van de dak- en thuisloze arbeidsmigranten verblijft in de openbare ruimte, zoals op straat, in de natuur, of in een parkeergarage. Een klein deel verblijft in een opvang voor dakloze mensen. In de winter verblijven zij vaak in de winternoodopvang, waar ze gratis kunnen verblijven als er een regeling van kracht is die toegang biedt tot de winteropvang bij extreem weer. Professionals in de zes regio's zien dat sommige werkgevers deze noodopvang benutten als huisvesting gedurende de winterperiode. Zij zetten arbeidsmigranten daar soms met busjes af. In regio Breda geven professionals aan dat werkgevers de opvang voor Oekraïense vluchtelingen benutten om in Polen geworven Oekraïense vluchtelingen (derdelanders) onder te brengen. Wanneer er geen aparte regeling van kracht is, krijgen dakloze arbeidsmigranten in de zes regio's vaak geen toegang tot de opvang voor dakloze mensen. Zij worden vaak als 'niet rechthebbend' gezien, wat volgens de betrokken professionals lang niet altijd terecht is. Alleen dakloze arbeidsmigranten die langdurig en aantoonbaar in Nederland wonen en werken, komen voor opvang in aanmerking. Regio Breda past maatwerk toe en plaatst bij uitzondering ook dakloze arbeidsmigranten in de opvang die als niet-rechthebbend worden beschouwd.

'Ik hoor vaak de vraag van de gemeente: zijn ze hier vijf jaar of langer? Dat is vaak de eerste vraag. Dat betekent niet dat ze geen rechten hebben. Ook als ze hier drie jaar zijn, kunnen ze al rechten hebben. We moeten bewijzen dat ze hier hebben gewerkt, belasting hebben betaald en een zorgverzekering hebben. Ik probeer alles om dit te bewijzen.'

(medewerker Stichting Barka)

Arbeidsmigranten in de zes regio's verblijven ook in andere leefsituaties van dak- en thuisloosheid, zoals bij vrienden, familie of derden en in niet-conventionele woonruimten vanwege gebrek aan passende huisvesting. Geschat wordt dat de grootste groep arbeidsmigranten in een niet-conventionele woonruimte verblijft. Soms is dat een auto of de werkplek van de arbeidsmigranten, maar het vaakst is dit volgens betrokken professionals een woonruimte die wordt aangeboden door de werkgever, vaak tegen zeer hoge kosten. Professionals uit de zes regio's geven aan dat de huisvesting van arbeidsmigranten voor werkgevers een zeer lonend verdienmodel is. Geregeld worden arbeidsmigranten gehuisvest op campings en vakantieparken. Ook worden arbeidsmigranten door de werkgever ondergebracht in wooncomplexen, particulier verhuurde huizen en hotels die specifiek worden gebruikt voor de huisvesting van arbeidsmigranten.

Omdat wonen en werk doorgaans aan elkaar gekoppeld zijn, zijn arbeidsmigranten sterk afhankelijk van hun werkgever: het verlies van werk leidt tot verlies van huisvesting. Veel arbeidsmigranten hebben dus geen woonzekerheid. Zij zijn vaak gedwongen om genoegen te nemen met gebrekkige huisvesting: ze hebben geen alternatief en weten dat ze het risico lopen om hun baan en daarmee hun woonruimte te verliezen als ze hiertegen in protest komen. Betrokken professionals zien dat werkgevers vaak bewust gebruikmaken van de kwetsbare positie van arbeidsmigranten. Zij rekenen hoge tarieven voor huisvesting van vaak zeer lage kwaliteit, wat hen veel geld oplevert. De door werkgevers verstrekte woonruimte is vaak in slechte staat en overbewoond. Niet zelden moeten arbeidsmigranten hun bed delen met anderen: de bedden worden vaak afwisselend gebruikt door mensen die overdag werken en mensen die 's nachts werken. Ook delen sommige werkgevers boetes uit aan arbeidsmigranten als de woonruimte niet goed genoeg is opgeruimd, bijvoorbeeld als hun bed niet is opgemaakt en hun schoenen niet tegen de muur staan.

'Wij zagen bij de illegale kamerverhuur dat er een afhankelijkheidsrelatie is. Je kan niet klagen tegen je huisbaas, want dat is ook je werkgever en dan verlies je misschien je baan. Het zijn slechte kamers, met slechte isolatie en waar schimmels zijn. Het is geen goede huisvesting. Enkele bedrijven doen het wel goed, maar het merendeel werkt met arbeidsbureaus. Ook wordt soms de huur ineens verhoogd met 200 euro, zonder dat dit mag.'

(medewerker maatschappelijke opvang)

Arbeidsmigranten zijn vaak niet goed op de hoogte van hun rechten en plichten. Gemeenten in de zes regio's voeren vaak geen actief beleid om hen hierover te informeren en ook werkgevers doen dit (al dan niet bewust) vaak niet. Hierdoor krijgen arbeidsmigranten geen toegang tot belangrijke voorzieningen in Nederland, zoals uitkeringen, toeslagen en het kunnen inschrijven voor een woning. Onder andere Stichting Barka ondersteunt dak- en thuisloze arbeidsmigranten in Nederland. In regio Breda vervult daarnaast het Brabants Migratie- en Informatiepunt hierin een rol.

'Het grootste probleem is huisvesting. Uitzendbureaus beloven goed werk en een goed salaris voor 40 uur per week, maar het is in de praktijk niet zo. [...] Ze belanden daardoor op straat. Ze hebben geen zorgverzekering en geen recht op opvang. Het is ook moeilijk om een briefadres te krijgen voor ze, want ze verblijven vaak nog te kort in Nederland. Het is een groot probleem op dit moment om iets te kunnen regelen voor deze mensen.'

(medewerker Stichting Barka)

De betrokken professionals in de zes regio's zien dat arbeidsmigranten die samen met hun kinderen in een situatie van dak- of thuisloosheid verblijven, voornamelijk verblijven bij vrienden, familie of derden en in niet-conventionele woonruimten. Ook voor de kinderen heeft het gebrek aan toegang tot voorzieningen negatieve gevolgen.

'De kinderen hebben geen burgerservicenummer en daardoor lopen ze voorzieningen mis. Ze hebben geen adres, ze wonen in bij iemand die niet wil dat ze zich inschrijven. De gemeente wil geen briefadres verschaffen. De kinderen zijn heel beperkt, doordat ze niet mee kunnen doen met de rest. Doordat de huisvesting niet op een goede manier kan worden geregeld, lopen de kinderen heel veel mis.'

(beleidsadviseur informatiepunt arbeidsmigranten)

4.2 MENSEN DIE NOODGEDWONGEN VERBLIJVEN OP CAMPINGS EN VAKANTIEPARKEN

4.2.1 ZICHT OP HET AANTAL MENSEN OP CAMPINGS EN VAKANTIEPARKEN IN DE ZES REGIO'S

Uit de focusgroepen blijkt dat geen van de zes regio's goed zicht heeft op of een reële inschatting kan maken van het aantal mensen dat noodgedwongen verblijft op campings en vakantieparken. Net als bij dak- en thuisloze arbeidsmigranten komt dat doordat veel mensen zich niet kunnen of willen inschrijven bij de gemeente en doordat het beleid en de uitvoeringspraktijk op dit terrein versnipperd zijn over verschillende gemeentelijke afdelingen en beleidsterreinen. Zo werken de afdelingen handhaving en sociaal domein bijvoorbeeld vaak niet met elkaar samen rondom dit thema, mede doordat gemeenten hier lang niet altijd prioriteit aan geven. Ook is de samenwerking met zorgorganisaties beperkt.

'Het is vooral belangrijk om met alle domeinen aan tafel te zitten, anders krijg je nooit het hele beeld. [...] Het bij elkaar brengen van al die verschillende domeinen vanuit de gemeente is al een uitdaging. Vanuit het zorgdomein is er inderdaad weinig zicht op, maar als je met veiligheid gaat praten hebben ze vaak wel een beetje een beeld, of de afdeling die verantwoordelijk is voor de BRP-inschrijvingen. Het bij elkaar brengen, daar win je het mee. Het is echt een integrale aanpak, problematieken op vakantieparken zijn echt heel divers, die kun je nooit vanuit één domein oppakken.'

(projectleider aanpak vakantieparken bij een provincie)

In regio Breda zijn bij de afdeling Jeugdgezondheidszorg van GGD West-Brabant 46 kinderen in beeld die verblijven op campings en vakantieparken. Dit betreft alleen kinderen die zijn ingeschreven in de BRP. De GGD ziet verblijf op een camping als potentieel kwetsbare situatie die vraagt om een gesprek. De kinderen die in beeld zijn bij de GGD in regio Breda zijn niet meegeteld in de ETHOS-telling, omdat de GGD onvoldoende capaciteit had om per kind te beoordelen of er daadwerkelijk sprake was van noodgedwongen verblijf. Professionals in regio Breda geven aan dat het werkelijke aantal kinderen dat (met een of meerdere ouders) op campings en vakantieparken verblijft hoger is dan het aantal op de lijst van de GGD, omdat veel van deze kinderen bij familie staan ingeschreven op een ander adres.

Betrokken professionals uit de zes regio's vinden dat gemeenten en camping- en vakantieparkeigenaren te weinig samenwerken bij het in beeld brengen van mensen die noodgedwongen op campings en vakantieparken verblijven. Gemeenten geven aan dat eigenaren van campings en vakantieparken vaak terughoudend zijn in het verschaffen van informatie over deze mensen.

'Ze associëren een dakloze met problemen en zeggen: "Wij hebben hier geen problemen." Maar als je dan doorvraagt blijken er wel degelijk daklozen op de camping te zitten. Ze willen geen aandacht daarvoor.'
(medewerker gemeente)

Om meer zicht te krijgen op de groep mensen die noodgedwongen verblijft op campings en vakantieparken zouden gemeenten volgens de betrokken professionals uit de zes regio's een integrale en meer actieve en outreachende aanpak moeten hanteren. De mate waarin dit gebeurt loopt sterk uiteen. Veel gemeenten geven aan dat zij hiervoor onvoldoende capaciteit hebben en ook het ontbreken van alternatieve huisvesting maakt dat zij dit soort situaties vaak gedogen. Ook is de aanpak erg afhankelijk van de bestuurlijke standpunten van de gemeente. Vaak grijpen zij alleen in na overlastmeldingen of wanneer duidelijk wordt dat er zorg nodig is.

'Mensen met verslaving zorgen soms voor overlast en de huisvesting waar ze in wonen is vaak heel beroerd, niet brandveilig. Daar zit een volgend probleem: mensen zitten er vaak omdat ze nergens anders meer terecht kunnen. Als wij gaan handhaven dan is er geen vervangende woonruimte en moeten deze mensen naar de maatschappelijke opvang, en dat is ook een dilemma.'
(medewerker gemeente)

Een focus op handhaving en revitalisatie van vakantieparken lost het probleem volgens de betrokken professionals echter niet op: dit leidt volgens hen voornamelijk tot verplaatsing van het probleem. De gemeente Oosterhout is een van de gemeenten die een outreachende aanpak hanteert. Sinds 2018 bezoeken professionals in deze gemeente campings en vakantieparken om bewoners die hier noodgedwongen verblijven in beeld te brengen en te ondersteunen. De professionals die in deze gemeente werkzaam zijn, benadrukken het belang van samenwerking tussen handhaving en de sociale en economische afdelingen van de gemeente.

4.2.2 PROFIELKENMERKEN VAN MENSEN OP CAMPINGS EN VAKANTIEPARKEN

Volgens betrokken professionals in de zes regio's is de groep mensen die noodgedwongen op campings en vakantieparken verblijft heel divers. Het gaat om alleenstaande mannen, arbeidsmigranten, maar ook om alleenstaande ouders (vaker moeders dan vaders), volledige gezinnen (ook van arbeidsmigranten), jongeren, en starters op de woningmarkt. In regio Breda zien professionals vooral mensen met een Nederlandse nationaliteit die noodgedwongen op campings en vakantieparken verblijven, en een grote groep arbeidsmigranten. Ook het aantal jongeren met problematische schulden dat op campings en vakantieparken verblijft neemt volgens professionals uit regio Breda toe.

Aanleidingen voor noodgedwongen verblijf op campings en vakantieparken

Er zijn verschillende omstandigheden die ertoe kunnen leiden dat mensen noodgedwongen op campings en vakantieparken terecht komen. Volgens professionals uit de zes regio's raakte een deel van de mensen door persoonlijke omstandigheden hun huisvesting kwijt, bijvoorbeeld door schulden, een relatiebreuk, huiselijk geweld of de vondst van een wietplantage. Hieronder vallen ook dakloze gezinnen die zich niet durven melden bij de maatschappelijke opvang uit angst dat jeugdzorg hun kinderen bij hen wegneemt. Deze mensen hebben allen onvoldoende inschrijftijd om in aanmerking te komen voor een sociale huurwoning of komen bij woningcorporaties moeilijk aan een woning, bijvoorbeeld vanwege een verleden met hennepsteelt of overlast.

'De intentie is vaak: ik verblijf daar even en als ik een huis gevonden heb ga ik daar weer weg. Maar in deze gemeente zijn de wachttijden tussen de zes en acht jaar voor een woning. Particuliere huur is voor veel mensen niet te doen, mensen zijn aangewezen op de sociale huurwoningen, urgentie is vaak niet bereikbaar. Gewoon scheiden is geen argument meer [voor urgentie], ook niet met kinderen.'
(professional welzijnswerk, actief op campings en vakantieparken)

Daarnaast zijn er studenten of starters die geen passende huisvesting kunnen vinden, terwijl het wonen bij hun ouders voor hen niet meer houdbaar is. Zij staan nog niet lang genoeg ingeschreven bij woningcorporaties om voor een sociale huurwoning in aanmerking te komen. Particuliere huur en het kopen van een woning is voor hen te duur.

'Er is een jonge doelgroep, mensen die gek thuis worden. Die betalen 800 euro en dan heb je een stacaravan of chalet.'
(medewerker branchevereniging recreatieparken)

Voor arbeidsmigranten geldt volgens de professionals dat zij vaak door hun werkgever worden geplaatst op campings en vakantieparken. Professionals in een van de zes regio's geven aan dat er vakantieparken zijn waar honderden arbeidsmigranten verblijven. Arbeidsmigranten beschikken meestal niet over een huurcontract en verkeren daarmee permanent in grote onzekerheid over hun huisvesting. Zoals beschreven in paragraaf 4.1 komt het vaak voor dat zij met meerdere mensen een te kleine ruimte delen en dat de woonunits waar zij in verblijven in slechte staat zijn. De werkgevers vragen volgens de betrokken professionals desondanks exorbitant hoge bedragen voor deze woonruimten.

'Ik kwam erachter dat er 12 mensen in een huisje zaten, terwijl er maar 6 bedjes waren. Dus bedjes worden dubbel verdeeld.'
(medewerker aanpak vakantieparken bij een provincie)

Er wonen ook mensen op campings en vakantieparken die buiten het zicht van instanties willen blijven. Bijvoorbeeld vanwege persoonlijke problemen of schulden of omdat ze geen hulp of bemoeienis willen. Verblijf op een camping of vakantiepark lijkt daarmee een bewuste keuze, maar wordt door hen vaak gezien als enige optie. Daarnaast verblijven er mensen op campings en vakantieparken die bewust buiten het zicht van instanties worden gehouden. Dit gaat om mensen die onder dwang op campings en vakantieparken verblijven als gevolg van mensenhandel of uitbuiting (bijvoorbeeld gedwongen prostitutie). Volgens betrokken professionals uit de zes regio's is dit een zorgwekkende groep die steeds vaker in beeld komt. Naast deze groepen zijn er ook mensen die bewust kiezen voor het verblijf op een camping of vakantiepark om andere redenen dan gebrek aan passende huisvesting. De betrokken professionals zien dat ook zij vaak in de problemen komen wanneer zij zich niet kunnen inschrijven en geen gebruik meer kunnen maken van allerlei voorzieningen.

'Heel veel mensen wonen ook al heel lang op een vakantiepark, die zijn misschien wel thuisloos omdat ze op een campingpark hebben besloten te wonen, die hebben ook hun problematiek. Maar wonen daar wel het fijnst. Beetje prikkelvrij, buiten.'
(projectleider aanpak vakantieparken bij een provincie)

Op campings en vakantieparken verblijven ook mensen die zich bezighouden met criminele activiteiten en op deze manier onder de radar kunnen blijven. Deze groep mensen valt alleen onder de ETHOS-Light classificatie indien er ook sprake is van een gebrek aan passende huisvesting en deze mensen dus nergens anders terecht zouden kunnen.

4.2.3 LEEFSITUATIES VAN MENSEN DIE VERBLIJVEN OP CAMPINGS EN VAKANTIEPARKEN

Mensen die noodgedwongen wonen op campings en vakantieparken verblijven volgens professionals in de zes regio's in verschillende niet-conventionele woonruimten, zoals (sta)caravans, busjes en vakantiehuizen. De kwaliteit van deze woonruimten varieert sterk. Sommige bewoners wonen in relatief goede chalets, maar veel mensen verblijven in verwaarloosde caravans of huisjes die niet geschikt zijn voor permanent verblijf.

'Er zijn hele mooie huisjes waarbij je denkt daar wil ik ook wel verblijven, maar er zijn ook caravans waarbij de achterwand van het toilet ontbrak. Het varieert van incomplete woningen tot mooie paleisjes. Er wonen ook vaker kinderen in caravans en vakantiehuizen van slechte kwaliteit.'

(professional welzijnswerk, actief op campings en vakantieparken)

In regio Breda benadrukken professionals dat het merendeel van de woonruimten op campings en vakantieparken niet geschikt is voor permanente bewoning. De meeste mensen komen terecht op zogenoemde niet-vitale campings en vakantieparken in huisjes die al tien jaar geleden zijn afgeschreven.

De professionals uit de zes regio's geven aan dat de woonruimten soms in zo'n slechte staat zijn dat ze niet over basisvoorzieningen zoals stromend water, elektriciteit en/of verwarming beschikken. Professionals zien dat deze slechte omstandigheden een negatief effect hebben op de fysieke en mentale gezondheid van de bewoners. In het bijzonder bij gezinnen met kinderen vinden zij dit zeer zorgelijk.

'Mensen wonen in een caravan maar hebben geen uitweg, die caravan is niet geschikt voor bewoning, bij wijze van spreken zak je zo door de vloer heen. Daar wonen mensen met een grote rugzak, die ook ziek zijn soms. Het is niet uit te leggen dat je mensen daar laat wonen. Soms kun je niet anders, maar het is de vraag of je dat moet willen.'

(medewerker gemeente)

De mogelijkheden voor inschrijving op het adres waar mensen verblijven zijn vaak beperkt. Het is wettelijk vastgelegd in de Wet Basisregistratie Personen (BRP) dat gemeenten verplicht zijn om mensen in te schrijven op het adres waar zij daadwerkelijk verblijven, maar tegelijkertijd is permanent wonen op een camping of vakantiepark in strijd met het bestemmingsplan. Bovendien staan veel campings en vakantieparken inschrijving niet toe. De regels omtrent wonen en inschrijven op campings en vakantieparken lopen sterk uiteen bij de gemeenten in de zes regio's. Niet kunnen inschrijven belemmert de toegang tot zorg, onderwijs en sociale voorzieningen, zoals het kunnen ontvangen van uitkeringen of toeslagen. Ook hebben veel bewoners geen huurcontract, waardoor zij voortdurend in woononzekerheid verkeren. Professionals in regio Breda geven aan dat bewoners zich soms noodgedwongen verplaatsen tussen campings en vakantieparken, bijvoorbeeld na handhaving door negatieve berichtgeving over een camping waar zij verblijven. De betrokken professionals zien dat het bewoners veel stress geeft dat zij geen woonzekerheid hebben en niet weten hoelang zij ergens kunnen blijven.

5

SAMENVATTING EN CONCLUSIES



5 SAMENVATTING EN CONCLUSIES

Dit rapport beschrijft de resultaten van de ETHOS-telling in regio Breda. Dit hoofdstuk vat de resultaten samen, geeft de belangrijkste conclusies weer en blikt terug op de telling.

5.1 SAMENVATTING

5.1.1 EERSTE TELLING AAN DE HAND VAN DE ETHOS-LIGHT DEFINITIE IN REGIO BREDA

Deze telling brengt dak- en thuisloosheid in regio Breda in beeld. Daarbij is gebruik gemaakt van een nieuwe telmethode en een voor Nederland nieuwe definitie: ETHOS-Light. Het gaat om een daadwerkelijke telling van dak- en thuisloze personen die werd uitgevoerd door medewerkers van organisaties die met dak- en thuisloze mensen in contact staan. Voor het eerst zijn in regio Breda ook kinderen, mensen ouder dan 65 jaar, mensen zonder verblijfspapieren en mensen in een grote verscheidenheid aan levenssituaties van dak- en thuisloosheid in beeld gebracht. De telling geeft inzicht in het aantal dak- en thuisloze personen in de regio, de grote diversiteit aan levenssituaties van deze mensen en hun profielkenmerken. Uit de resultaten blijkt dat het betrekken van organisaties die zich niet specifiek richten op dak- en thuisloosheid van cruciaal belang is om zicht te krijgen op alle dak- en thuisloze personen. Meer dan de helft van de getelde personen kwam via deze organisaties in beeld.

5.1.2 HET AANTAL DAK- EN THUISLOZE MENSEN IN REGIO BREDA

Dak- en thuisloosheid is in dit onderzoek gedefinieerd aan de hand van de ETHOS-Light classificatie, een internationaal gevalideerde definitie voor het meten van dak- en thuisloosheid. 69 organisaties telden op 11 april 2024 in regio Breda in totaal 1.076 dak- en thuisloze personen, waarvan 893 volwassenen en 183 kinderen. ETHOS-Light deelt dak- en thuisloosheid op in zes verschillende categorieën (zie Tabel 21), waaraan de onderzoekers in navolging van het onderzoeksteam van de Katholieke Universiteit Leuven een zevende categorie toevoegden, namelijk personen die uit huis gezet dreigen te worden binnen een maand na de teldag terwijl zij geen passende woonoplossing hebben.

Tabel 21. Verblijfsituatie van dak- en thuisloze personen op 11 april 2024

	Totaal getelde personen		1.076	
	Aantal volwassenen	%	Aantal kinderen	%
1. In de openbare ruimte	67	8%	-	-
2. In noodopvang voor dakloze mensen	69	8%	-	-
3. In tijdelijke opvang voor dakloze mensen	192	22%	70	38%
4. In een instelling	56	6%	4	2%
5. In niet-conventionele woonruimte	207	23%	32	17%
6. Bij familie/ vrienden/ derden	249	28%	62	34%
+ Dreigende huisuitzetting	47	5%	15	8%
Verblijfsituatie onbekend op teldag, dak- of thuisloosheid bevestigd	6	1%	-	-
Totaal	893	100%*	183	100%*

*Door afronding tellen de percentages respectievelijk op tot 101% en 99% in plaats van 100%.

De telling brengt een grote diversiteit aan levenssituaties in beeld. Er verbleven op de teldag 67 volwassenen in de openbare ruimte en 69 volwassenen in de noodopvang voor dakloze mensen. In geen van deze verblijfsituaties werden kinderen geteld. Daarnaast verbleven er 192 volwassenen en 70 kinderen in de tijdelijke opvang voor dakloze mensen. 56 volwassenen en 4 kinderen verbleven langer dan nodig in een instelling vanwege gebrek aan een passende woonoplossing of moesten binnen een maand na de teldag een instelling verlaten zonder dat zij een passende woonoplossing hadden. Verder verbleven er 207 volwassenen en 32 kinderen in een niet-conventionele woonruimte, zoals een (sta)caravan, vakantiewoning zonder rechtsgeldig huurcontract of auto. De grootste groep verbleef tijdelijk bij familie, vrienden of derden: 249 volwassenen en 62 kinderen. Tot slot verbleven 47 volwassenen en 15 kinderen in een woning die zij dreigden te moeten verlaten vanwege een huisuitzetting.

De telling laat zien dat dak- en thuisloosheid overal voorkomt. In elk van de acht gemeenten werden dak- en thuisloze volwassenen geteld. In zeven gemeenten werden ook dak- en thuisloze kinderen geteld. In totaal werden er 576 dak- en thuisloze personen geteld in Breda, 158 personen in Oosterhout, 86 personen in Etten-Leur, 54 personen in Moerdijk, 43 personen in Altena, 18 personen in Zundert, 14 personen in Drimmelen en 14 dak- en thuisloze personen in Geertruidenberg.

Of het totale aantal getelde personen hoger of lager is dan verwacht, valt niet goed te zeggen. Het aantal dak- en thuisloze personen in deze regio is nog niet eerder op deze manier in kaart gebracht. Bestaande cijfers, zoals de schattingen van het CBS en de cijfers van de Gemeentelijke Monitoring Sociaal Domein, geven weinig tot geen inzicht in het aantal dak- en thuisloze personen op gemeentelijk en regionaal niveau. De door ons uitgevoerde telling is daarom in feite een nulmeting voor de regio en moet worden gezien als ondergrens, omdat we weten dat we ook met deze telling niet iedereen in beeld krijgen.

5.1.3 PROFIELKENMERKEN VAN DE GETELDE DAK- EN THUISLOZE MENSEN

De telling laat zien dat de groep dak- en thuisloze mensen in regio Breda heel divers is. Professionals gaven aan dat 67 procent van de getelde dak- en thuisloze volwassenen in de regio man was en 32 procent vrouw. Bij 1 procent van de personen was de genderidentiteit onbekend. Van de getelde personen was 17 procent minderjarig en 83 procent meerderjarig. Het percentage jongeren (18-27 jaar) was 24 procent. De rapportage laat verder zien dat 71 procent van de mensen de Nederlandse nationaliteit had. Daarnaast was 10 procent EU-burger en had 6 procent de nationaliteit van een land buiten de EU. 69 procent van de getelde dak- en thuisloze personen verbleef alleenstaand zonder kinderen, 11 procent alleenstaand met kinderen en 3 procent met partner en kinderen. 33 procent van de getelde personen ontving een inkomen uit een uitkering, 24 procent had inkomen uit werk en 9 procent had geen enkel inkomen. Verder was er bij 38 procent van de dak- en thuisloze personen een vermoeden van psychische/psychiatrische problematiek en bij 30 procent een vermoeden van een verslaving. De rapportage laat tevens zien dat 40 procent van de getelde personen korter dan een jaar dak- of thuisloos was en 20 procent twee jaar of langer. De verblijfsituaties van de getelde dak- en thuisloze mensen blijken bovendien dynamisch: een deel van de getelde dak- en thuisloze mensen verbleef in de twee weken voorafgaand aan de telling in verschillende levenssituaties van dak- en thuisloosheid.

5.2 CONCLUSIES

Met vertegenwoordigers van de betrokken organisaties en medewerkers van de deelnemende gemeenten reflecteerden we op de belangrijkste resultaten van de telling. Op basis van de verzamelde cijfers en de reflecties daarop lichten we enkele conclusies uit.⁶

⁶ De conclusies in deze rapportage komen grotendeels overeen met de conclusies die beschreven staan in de onderzoeks-rapportages van de andere vijf regio's die deelnamen aan de ETHOS-telling in 2024.

5.2.1 VEEL VROUWEN ZIJN DAK- OF THUISLOOS

Er zijn veel dak- en thuisloze vrouwen geteld: 287 vrouwen verbleven in een leefsituatie van dak- of thuisloosheid. Dit is ongeveer een derde van de getelde volwassenen (32%). Dit percentage is hoger dan percentages die uit bestaande cijfers naar voren komen. Dak- en thuisloze vrouwen verbleven met name in de tijdelijke opvang voor dakloze personen (32%), bij familie, vrienden of derden (29%), en in niet-conventionele woonruimten (24%). Ook werden er vrouwen in de openbare ruimte geteld (9%). De meeste alleenstaande dak- en thuisloze ouders waren vrouw (73%). Daarnaast waren 3 dak- en thuisloze vrouwen zwanger.

5.2.2 DAK- EN THUISLOOSHEID TREFT EEN GROOT AANTAL KINDEREN EN JONGEREN

De telling laat zien dat dak- en thuisloosheid veel kinderen en jongeren treft. 41% van de getelde dak- en thuisloze personen was jonger dan 28 jaar. Op één gemeente na werden in alle gemeenten in de regio kinderen geteld in een situatie van dak- of thuisloosheid. In totaal zijn er 183 dak- en thuisloze kinderen geteld. Deze kinderen verbleven meestal samen met één of meerdere ouders. 4 van deze kinderen (2%) verbleven zonder ouder(s) in een situatie van dak- of thuisloosheid. De grootste groep kinderen verbleef in een tijdelijke opvang voor dakloze mensen (38%) of bij familie, vrienden of derden (34%). 17% van de kinderen verbleef in niet-conventionele woonruimten, waaronder een vakantiewoning zonder rechtsgeldig huurcontract, een (sta)caravan, kraakpand, auto en hotel of B&B. Dakloosheid treft kinderen ook indirect: 219 kinderen waren zelf niet dak- of thuisloos, maar hadden wel een ouder die dak- of thuisloos was (meestal hun vader). Daarnaast waren er 254 jongeren (18-27 jaar) dak- of thuisloos. Zij vormen bijna een kwart van de getelde dak- en thuisloze personen (24%). Jongeren waren meestal alleenstaand zonder partner en kinderen (81%) en verbleven vooral bij familie, vrienden of derden (34%) of in de tijdelijke opvang voor dakloze mensen (27%).

5.2.3 ARBEIDSMIGRANTEN OP STRAAT VORMEN HET TOPJE VAN DE IJSBERG

Dakloze EU-burgers vormen in het straatbeeld een duidelijk zichtbare groep. 30% van de mensen die op straat verbleven, was EU-burger met een niet-Nederlandse nationaliteit. Volgens de betrokken professionals is het overgrote deel van deze mensen (voormalig) arbeidsmigrant. Zij gaven aan dat arbeidsmigranten die in de openbare ruimte verblijven goed in beeld zijn gekomen met de telling. Buiten de winterperiode verblijven dakloze EU-burgers zelden in de opvang, omdat zij daar meestal niet worden toegelaten. De betrokken professionals gaven aan dat arbeidsmigranten wegens gebrek aan passende huisvesting vaak verblijven in niet-conventionele woonruimten - zoals een stacaravan op een vakantiepark - of bij vrienden, familie of derden. Bij deze telling werd opnieuw duidelijk dat het bijzonder moeilijk is om zicht te krijgen op de groep dak- en thuisloze arbeidsmigranten in deze laatst genoemde leefsituaties. Bij gemeenten en andere telorganisaties zijn zij vaak zeer beperkt in beeld. De professionals die deelnamen aan de telling en aan het kwalitatieve onderzoek vermoeden dat het werkelijke aantal arbeidsmigranten in een leefsituatie van dak- of thuisloosheid zeer groot is.

5.2.4 VEEL MENSEN VERBLIJVEN NOODGEDWONGEN IN NIET-CONVENTIONELE WOONRUIMTEN

In elk van de gemeenten in regio Breda zijn volwassenen geteld die in niet-conventionele woonruimten verbleven vanwege een gebrek aan passende huisvesting. In totaal betrof dit 207 volwassenen (23%). Zij verbleven bijvoorbeeld in een (sta)caravan, vakantiewoning zonder rechtsgeldig huurcontract, auto, boot of kraakpand. Ook 32 kinderen verbleven noodgedwongen op plekken die niet geschikt zijn voor bewoning. Volgens professionals in de regio verblijven veel meer dak- en thuisloze mensen noodgedwongen op campings, vakantieparken en in hotels dan uit deze telling naar voren komt. Gemeenten en andere organisaties die bij de telling betrokken zijn, hebben hen niet altijd goed in beeld.

5.2.5 EEN OP DE VIJF VOLWASSENEN IS LANGDURIG DAK- OF THUISLOOS

Veel dak- en thuisloze mensen verkeren al een heel lange tijd in een precare woonsituatie. Uit de telling blijkt dat 177 personen op de teldag twee jaar of langer dak- of thuisloos waren. Dit is een vijfde (20%) van de getelde volwassenen. De leefsituaties van langdurig dak- of thuisloze mensen zijn divers: 32% van de personen verbleef in niet-conventionele woonruimten, 31% verbleef bij familie, vrienden of derden, en 18% verbleef in de tijdelijke opvang voor dakloze personen. Ongeveer driekwart van de personen was man (75%) en had de Nederlandse nationaliteit (78%). Ook veel jongeren verbleven langdurig in een situatie van dak- of thuisloosheid: een vijfde van deze groep was tussen de 18 en 27 jaar oud (20%). Meer dan een kwart (28%) was tussen de 28 en 39 jaar oud.

5.2.6 HET ORGANISEREN VAN EEN ETHOS-TELLING LEVERT VEEL OP

Uit de resultaten van de telling blijkt dat het betrekken van een breed scala aan organisaties van cruciaal belang is om zicht te krijgen op de problematiek van dak- en thuisloosheid. Het draagvlak voor de telling onder de organisaties in de regio was groot: vele organisaties namen actief deel aan de startdag en de informatiesessies. Organisaties die zich niet specifiek richten op dak- en thuisloze personen brachten meer dan de helft van de getelde personen in beeld. De telling biedt niet alleen zicht op het aantal dak- en thuisloze mensen en hun profielkenmerken, maar leidde ook tot grotere betrokkenheid van deze organisaties bij de problematiek van dak- en thuisloosheid, en tot bewustwording van de grote verscheidenheid aan leefsituaties. Daarnaast resulteerde de gezamenlijke organisatie van de telling in versterking van de samenwerking tussen de deelnemende organisaties.

5.3 TERUGBLIK OP DE ETHOS-TELLING IN REGIO BREDA

In 2023 vond de ETHOS-telling voor het eerst plaats in twee regio's in Noordoost-Brabant. Deze telling was een pilot om te onderzoeken welke groepen dak- en thuisloze mensen in beeld komen met de ETHOS-telling en wat het draagvlak is voor het uitvoeren van zo'n telling in Nederland. Deze tweede telronde in 2024 waar regio Breda aan deelnam, laat opnieuw zien dat de telling een geschikte methode is om dak- en thuisloosheid in Nederland in kaart te brengen. Daarmee zijn we de pilotfase voorbij.

Consistente resultaten

De resultaten van de twee telrondes geven een consistent beeld van dak- en thuisloosheid. De tellingen laten zien dat de groep dak- en thuisloze mensen in alle deelnemende regio's zeer divers is. Het stereotype beeld van dak- en thuisloosheid is dat van de klassieke groep dak- en thuisloze mensen, die voornamelijk bestaat uit alleenstaande mannen van middelbare leeftijd met psychische en verslavingsproblematiek. De resultaten van beide telrondes halen dit beeld onderuit. We zien een grote diversiteit van dak- en thuisloze personen en we zien veel verschillende leefsituaties van dak- en thuisloosheid.

Veel draagvlak voor de telling

De betrouwbaarheid van de resultaten hangt sterk af van de mate waarin relevante stakeholders zoals gemeenten, zorginstanties en maatschappelijke organisaties bereid zijn om aan de telling mee te werken en de methode onderschrijven. In regio Breda was er veel draagvlak voor de telling: in grote lijnen waren alle relevante organisaties bereid om aan de telling deel te nemen. Deze organisaties lieten bovendien een grote betrokkenheid bij de telling zien. In totaal telden 69 organisaties mee.

Veel groepen goed in beeld

Samen met medewerkers van de betrokken gemeenten en andere telorganisaties in regio Breda reflecteerden we op de vraag of de resultaten van de telling de situatie in hun regio goed weergeven. De betrokkenen geven aan dat dit in grote lijnen het geval is. Zij onderstrepen dat de ETHOS-telling veel groepen in beeld brengt die niet in andere cijfers voorkomen. Op basis van de resultaten uit ronde 1 en ronde 2 concluderen we daarom dat de ETHOS-telling beter zicht geeft op dak- en thuisloosheid dan voorheen mogelijk was.

Op enkele groepen is onvoldoende zicht

Net als bij de eerste telronde zijn een aantal specifieke groepen niet volledig in beeld gebracht. Daarbij gaat het om dak- en thuisloze arbeidsmigranten, dak- en thuisloze mensen zonder verblijfspapieren (ongedocumenteerde mensen), personen die noodgedwongen verblijven op campings en vakantieparken, en personen die verblijven in hotels die zijn ingericht voor de huisvesting van dak- en thuisloze personen. In deze tweede ronde van de ETHOS-telling hebben de deelnemende organisaties extra ingezet op het in kaart brengen van deze groepen. Hierdoor zijn deze groepen bij deze ronde iets beter in beeld gekomen. Op basis van de gesprekken met professionals in regio Breda kunnen we echter concluderen dat de genoemde groepen ook deze ronde niet volledig in beeld zijn gebracht. Dit komt voornamelijk doordat zij niet in contact staan met de organisaties die deelnemen aan de telling. Redenen hiervoor kunnen zijn dat zij niet goed weten waar zij terecht kunnen, of dat zij contact met instanties bewust uit de weg gaan. In het geval van arbeidsmigranten in een leefsituatie van dak- of thuisloosheid zien we ook dat mensen bewust onder de radar worden gehouden door arbeidsbureaus.

Toenemend bewustzijn van eigen rol in aanpak dakloosheid

Tijdens de informatiesessies is veel gesproken over stereotype beelden van dak- en thuisloosheid. Ook kwam gedurende het onderzoeksproces regelmatig aan de orde dat zichtbare dakloosheid slechts het topje van de ijsberg is en dat een groot deel van de dak- en thuisloze mensen vaak buiten beeld blijft. Veel deelnemers gaven aan dat zij door deelname aan de informatiesessies en door hun bijdrage aan het onderzoek anders zijn gaan kijken naar dak- en thuisloosheid. Het bewustzijn dat dak- en thuisloosheid heel divers is nam door het onderzoek toe. Veel medewerkers van de betrokken organisaties waren zich voorheen niet bewust van het feit dat zij met dak- en thuisloze personen in contact staan. Door de telling groeide het besef dat de problematiek van dak- en thuisloosheid veel breder is dan vaak wordt gedacht en dat een veelheid aan partijen noodzakelijk is in het signaleren en aanpakken van dak- en thuisloosheid in de regio. Dit is belangrijk, omdat al deze partijen een rol kunnen spelen bij het oplossen van dak- en thuisloosheid.

6



BLIK OP DE TOEKOMST

6 BLIK OP DE TOEKOMST

6.1 VAN TELLEN NAAR OPLOSSEN

Voor effectief beleid is inzicht in het werkelijke aantal dak- en thuisloze mensen en hun profielkenmerken cruciaal. Met de resultaten van deze telling bieden we gemeenten in regio Breda dit inzicht. De regio kan de resultaten van de telling benutten bij het ontwikkelen van een aanpak gericht op het uitbannen van dakloosheid in 2030, de ambitie van het *Nationaal Actieplan Dakloosheid: Eerst een Thuis (2023-2030)*. De telling brengt bijvoorbeeld groepen in beeld die voorheen voor beleidsmakers onzichtbaar waren, geeft handvatten voor beleid en laat zien waar versterking van een preventieve aanpak nodig is. Dit doen gemeenten in samenspraak met belangrijke regionale partijen die ook betrokken waren bij de telling.

Samenwerking tussen regionale partijen versterkt

Door het gezamenlijk uitvoeren van deze telling is de samenwerking tussen de betrokken partijen versterkt. Dit is een belangrijk resultaat van het onderzoeksproces. De diversiteit aan organisaties die deelnamen aan de telling laat zien dat het oplossen en voorkomen van dakloosheid vraagt om de inzet en samenwerking van een groot aantal partijen. De gemeenten uit de regio zijn nu aan zet om de regionale aanpak van dakloosheid samen met alle betrokken organisaties vorm te geven. Zij kunnen daarbij voortborduren op de samenwerking die door de organisatie en uitvoering van de telling is ontstaan. In regio Meijerij en Bommelerwaard heeft een aantal gemeenten op basis van de resultaten van de telling in de eerste ronde al veel concrete stappen gezet om dak- en thuisloosheid aan te pakken (Wewerinke et al., 2023b).

Herhaling van de telling

De uitgevoerde telling is een belangrijke nulmeting. Effecten van nieuw beleid gebaseerd op deze telling zullen naar verwachting zichtbaar beginnen te worden na een periode van drie tot vier jaar. Een nieuwe telling kan dan een belangrijk middel zijn om na te gaan in hoeverre de getroffen maatregelen effectief zijn.

6.2 DERDE TELRONDE (2025)

Het is de ambitie van Hogeschool Utrecht en Kansfonds om in heel Nederland heldere, betrouwbare en vergelijkbare cijfers van dak- en thuisloosheid te verkrijgen. Het Nationaal Actieplan Dakloosheid zet in op het in kaart brengen van alle dak- en thuisloze mensen aan de hand van de ETHOS-Light definitie. Het afgelopen jaar zijn er vanuit de nationale politiek een aantal initiatieven genomen om de ETHOS-Light definitie leidend te maken in beleid en wettelijk vast te leggen als de geldende definitie van dak- en thuisloosheid (Beckerman & Westerveld, 2014). Daarnaast werd het zicht krijgen op de groep dak- en thuisloze mensen op regionaal niveau onderdeel van het 'Dashboard Aanpak Dakloosheid' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, waarmee de uitvoering van het Nationaal Actieplan Dakloosheid in iedere Maatschappelijke Opvangregio gemonitord wordt. De komende jaren werken wij in samenwerking met het Rijk en gemeenten verder aan een landelijke opschaling van de ETHOS-tellingen.

Op weg naar deze landelijke opschaling breiden we het aantal regio's dat deelneemt aan de ETHOS-tellingen opnieuw uit: in 2025 nemen maar liefst 9 regio's met in totaal 57 gemeenten deel aan de ETHOS-tellingen. Deze regio's zijn: Amsterdam-Amstelland, Den Haag, Den Helder, Eindhoven, IJssel-Vecht, Maastricht-Heuvelland, Maassluis-Vlaardingen-Schiedam, Valleiregio en Zaanstreek. De resultaten van de derde telronde verwachten we in oktober 2025. Voor de vierde telronde (2026) hebben 11 nieuwe regio's zich aangemeld. We zien bij alle regio's die willen deelnemen een sterke ambitie om dakloosheid goed in beeld te brengen en om de inzichten die voortkomen uit de ETHOS-telling te gebruiken voor het versterken van de regionale aanpak. Regio's die interesse hebben in het organiseren van een ETHOS-telling kunnen hiervoor contact opnemen met Kansfonds.

REFERENTIES

- Al Shamma, S., Van Straatten, B., Boersma, S., Rodenburg, S., Van der Laan, J., Van de Mheen, D. & Wolf, J. (2015). *Dakloze mensen in de vier grote steden: veranderingen in 2,5 jaar. Eindrapportage Coda-G4*. Rotterdam: Instituut voor Verslavingsonderzoek.
- Baptista, I., & Marlier, E. (2019). *Fighting homelessness and housing exclusion in Europe: A study of national policies*. European Social Policy Network (ESPN). European Commission.
- Beckerman, S., & Westerveld, L. (2014). Initiatiefnota Dakloosheid: 'Er moet wat gebeuren, dit is mensonwaardig'. Verkregen via: https://www.sp.nl/sites/default/files/initiatiefnota_dakloosheid.pdf
- Edgar, B. (2012). The ETHOS definition and classification of homelessness and housing exclusion. *European Journal of Homelessness*, 6, 219-226.
- FEANTSA. (2005). *ETHOS: European Typology of Homelessness and Housing Exclusion*. Verkregen via: <https://www.feantsa.org/download/ethos2484215748748239888.pdf>
- FEANTSA. (2018). *ETHOS Light: European Typology of Homelessness and Housing Exclusion*. Measurement of Homelessness at European Union Level. Verkregen via: www.feantsa.org/download/fea-002-18-update-ethos-light-0032417441788687419154.pdf.
- Hermans, K. (2021). *Tellingen dak- en thuisloosheid. Globaal rapport*. Verkregen via https://media.kbs-frb.be/nl/media/7768/pub2021_3767_dakenthuisloosheid_globaal_nl_def.pdf.
- Ministerie van Binnenlandse Zaken, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid & Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2022). *Nationaal Actieplan Dakloosheid: Eerst een Thuis (2023-2030)*. Verkregen via: <https://open.overheid.nl/documenten/ronl-bb529bd58adc8061e5c058d2feg671197ba6244f/pdf>
- MPHASIS (Mutual Progress on Homelessness through Advancing and Strengthening Information Systems) (2009). *Final Technical Implementation Report*. Verkregen via: <https://app.dundee.ac.uk/geddesinstitute/projects/mphasis/>
- Raad Volksgezondheid en Samenleving (2020). *Herstel begint met een huis: Dakloosheid voorkomen en verminderen*. Den Haag, verkregen via: <https://www.raadvsv.nl/documenten/publicaties/2020/04/21/herstel-begint-met-een-huis---dakloosheid-voorkomen-en-verminderen>
- Rijksoverheid (z.d.). *Kan ik mijzelf laten inschrijven op een briefadres?* Verkregen via: <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/gemeenten/vraag-en-antwoord/kan-ik-een-briefadres-krijgen-als-ik-geen-vast-woonadres-heb>
- Schel, S., Wewerinke, D., De Vries, J. & Van Doorn, L. (2023). Nieuwe telling van dak- en thuisloosheid. *Sociaal Bestek*. Verkregen via: Nieuwe telling van dak- en thuisloosheid (sociaalbestekpremium.nl)
- Vermeir, E., & Samyn, S. (2021). *Telling dak- en thuisloosheid: Lokaal Rapport – Gent*. KU Leuven, verkregen via: https://www.kbs-frb.be/nl/Activities/Publications/2021/20210311NT1_
- Wewerinke, D., Schel, S., De Vries, J. & Van Doorn, L. (2023a). Anders tellen geeft een beter beeld van dakloosheid. *Sociale Vraagstukken*. Verkregen via: <https://www.socialevraagstukken.nl/anders-tellen-geeft-een-beter-beeld-van-dakloosheid/>
- Wewerinke, D., Schel, S., de Vries, J. & van Doorn, L. (2023b). De opbrengst van de ETHOS telling reikt verder dan inzicht in cijfers. *Sociaal Bestek*. Verkregen via: De opbrengst van de ETHOS telling reikt verder dan inzicht in cijfers (sociaalbestekpremium.nl)

BIJLAGEN

BIJLAGE 1: ETHOS-CLASSIFICATIE



What is ETHOS?

ETHOS is the European Typology of Homelessness and Housing Exclusion. It was developed by FEANTSA as a transnational framework definition for policy and practice purposes. It provides a shared language for transnational exchange. It does not attempt to harmonise national definitions of homelessness in Europe.

ETHOS classifies living situations that constitute homelessness or housing exclusion. ETHOS identifies 4 main categories of living situation: Rooflessness, Houselessness, Insecure Housing and Inadequate Housing. These conceptual categories are divided into 13 operational categories that can be used for different policy purposes, such as mapping the problem of homelessness, as well as developing, monitoring and evaluating policies.

	OPERATIONAL CATEGORY	LIVING SITUATION	GENERIC DEFINITION
Conceptual Category	ROOFLESS	1 People Living Rough	1.1 Public space or external space Living in the streets or public spaces, without a shelter that can be defined as living quarters
		2 People in emergency accommodation	2.1 Night shelter People with no usual place of residence who make use of overnight shelter, low threshold shelter
	HOUSELESS	3 People in accommodation for the homeless	3.1 Homeless hostel 3.2 Temporary accommodation 3.3 Transitional supported accommodation Where the period of stay is intended to be short term
		4 People in Women's Shelter	4.1 Women's shelter accommodation Women accommodated to experience of domestic violence and where the period of stay is intended to be short term
		5 People in accommodation for immigrants	5.1 Temporary accommodation/reception centres 5.2 Migrant workers accommodation Immigrants in reception or short term accommodation due to their immigrant status
		6 People due to be released from institutions	6.1 Penal institutions 6.2 Medical institutions (*) 6.3 Children's institutions/homes No housing available prior to release Stay longer than needed due to lack of housing No housing identified (e.g. by 18th birthday)
		7 People receiving longer-term support (due to homelessness)	7.1 Residential care for older homeless people 7.2 Supported accommodation for formerly homeless people Long stay accommodation with care for formerly homeless people (normally more than one year)
		8 People living in insecure accommodation	8.1 Temporarily with family/friends 8.2 No legal (sub)tenancy 8.3 Illegal occupation of land Living in conventional housing but not the usual place of residence due to lack of housing Occupation of dwelling with no legal tenancy illegal occupation of a dwelling Occupation of land with no legal rights
	INSECURE	9 People living under threat of eviction	9.1 Legal orders enforced (rented) 9.2 Re-possession orders (owned) Where orders for eviction are operative Where mortgagee has legal order to re-possess
		10 People living under threat of violence	10.1 Police recorded incidents Where police action is taken to ensure place of safety for victims of domestic violence
	INADEQUATE	11 People living in temporary/non-conventional structures	11.1 Mobile homes 11.2 Non-conventional building 11.3 Temporary structure Not intended as place of usual residence Makeshift shelter, shack or shanty Semi-permanent structure hut or cabin
		12 People living in unfit housing	12.1 Occupied dwellings unfit for habitation Defined as unfit for habitation by national legislation or building regulations
		13 People living in extreme over-crowding	13.1 Highest national norm of overcrowding Defined as exceeding national density standard for floor-space or useable rooms

Note: Short stay is defined as normally less than one year; Long stay is defined as more than one year.

(*) Includes drug rehabilitation institutions, psychiatric hospitals etc.



A Harmonised Definition of Homelessness for Statistical Purposes

Sometimes referred to as ETHOS 'Light', this is a version of the ETHOS typology developed in the context of a 2007 European Commission study: *Measurement of Homelessness at European Union Level*. It is a harmonised definition of homelessness for statistical purposes. It is a pragmatic tool for the development of homelessness data collection, rather than a conceptual and operational definition to be used for a range of policy and practice purposes.

OPERATIONAL CATEGORY	LIVING SITUATION	DEFINITION
1 People living rough	1 Public spaces / external spaces	Living in the streets or public spaces without a shelter that can be defined as living quarters
2 People in emergency accommodation	2 Overnight shelters	People with no place of usual residence who move frequently between various types of accommodation
3 People living in accommodation for the homeless	3 Homeless hostels	Where the period of stay is time-limited and no long-term housing is provided
	4 Temporary accommodation	
	5 Transitional supported accommodation	
4 People living in institutions	6 Women's shelters or refuge accommodation	
	7 Health care institutions	Stay longer than needed due to lack of housing
5 People living in non-conventional dwellings due to lack of housing	8 Penal institutions	No housing available prior to release
	9 Mobile homes	Where the accommodation is used due to a lack of housing and is not the person's usual place of residence
	10 Non-conventional buildings	
11 Temporary structures		
6 Homeless people living temporarily in conventional housing with family and friends (due to lack of housing)	12 Conventional housing, but not the person's usual place of residence	Where the accommodation is used due to a lack of housing and is not the person's usual place of residence

1. 400
2. Alwel
3. Amaran
4. Annahuis
5. Bazalt Wonen
6. Bemoeizorg/MaSS
7. Brabants Migratie Informatie Punt
8. Bruis zorg
9. Centrum Jeugd & Gezin
10. Dienst Justitiële Inrichtingen
11. Diverse geloofsgemeenschappen
12. Diverse scholen
13. FAAM (inloop SMO Breda)
14. Fameus
15. Fivoor
16. Gemeente Altena
17. Gemeente Breda
18. Gemeente Drimmelen
19. Gemeente Etten-Leur
20. Gemeente Geertruidenberg
21. Gemeente Moerdijk
22. Gemeente Oosterhout
23. Gemeente Zundert
24. Gezinsbegeleiding Breda
25. GGD West-Brabant
26. Grote Broer Grote Zus
27. Huisartspraktijk Parmentier-Van Loon
28. IMW
29. Incitare
30. KANZ
31. Kinderopvang Pebbels
32. Land van Altena
33. Laurentius
34. MEE West-Brabant
35. Meer Moerdijk
36. Mensz Zorg
37. MijnWoongenoot
38. Mondiaal Centrum Breda
39. Novadic Kentron (ambulant en verblijf)
40. Novafarm-Grip
41. Politie, Eenheid Zeeland-West-Brabant
42. Project Bok
43. Regionaal Bureau Leren
44. Rijks Justitiële Jeugdinstelling Den Hey-Acker
45. Samen Sterk in Brabant (boswachters)
46. Samen Sterk Pedagogische Gezinsbegeleiding en Coaching

BIJLAGE 3: DEELNEMENDE DIENSTEN EN (SUB)ORGANISATIES - VERVOLG

47. SMO Breda
48. Sociaal Werkbedrijf WVS
49. Stichting Springplank076
50. Stichting Amaranth
51. Stichting Barka
52. Stichting Bredaasche Straatraad
53. Stichting de Herberg Breda
54. Stichting GGz Breburg Groep
55. Stichting Sterk Huis
56. Stichting Twist
57. Stichting Villa Boerebont
58. Straatteam SMO Breda
59. Surplus Welzijn
60. Thuisvester
61. Vigere Jeugdzorg
62. Vrijwillig & Co (coördinator Kamers met Kansen)
63. Vrouwenopvang Safegroup Breda
64. Woelwippie Kinderopvang
65. Wonen Breburg
66. Woonkwartier
67. Woonvizier
68. Zorg- en Veiligheidshuis de Baronie Breda
69. Zorg- en Veiligheidshuis De Markiezaten

