

MEMO Bestuurlijke Borging Verbinding Zorg en Veiligheid

Voor	Burgemeester en Wethouder Zorg en Wethouder Werk en Inkomen
Van	Rob Lub en Arnoud Beens
Datum	21 november 2022
Onderwerp	Borgen Bestuurlijke Verbinding Zorg en Veiligheid

Inleiding

Er is een groot aantal thema's dat zich afspeelt op het snijvlak van Zorg en Veiligheid. Deze twee terreinen raken elkaar op beleidsniveau echter niet van nature, terwijl dit wel nodig is om tot een passend aanbod/visie te komen. In de uitvoering (bij de regie op inwoners met complexe problematiek waaronder ook nazorg ex gedetineerden) is de noodzaak tot verbinding van zorg en veiligheid dagelijkse kost. De afgelopen jaren is daar al veel op ontwikkeld en op casusniveau weten de verschillende partners elkaar over het algemeen goed te vinden. Op beleidsniveau en bestuurlijk niveau is het nu tijd voor de volgende stap. In deze memo wordt beschreven hoe die verbinding de komende periode gelegd gaat worden, ook bestuurlijk.

Aanleiding

In juni 2020 is vanuit de organisatie de noodzaak uitgesproken de Verbinding tussen Zorg en Veiligheid vorm te geven binnen de gemeente Hilversum. Sindsdien is er gewerkt aan het verbinden van de verschillende domeinen (zorg, veiligheid, fysiek).

Aanleiding hiervoor is de problematiek die achter de meest complexe inwoners van Hilversum vandaan komt, zoals onder andere besproken in de PGA lokaal en de PGA van het Zorg en Veiligheidshuis. Een groot deel van deze thema's is belegd bij Openbare Orde en Veiligheid, maar vraagt om interventies in het sociaal domein. Een integrale visie is nodig om de vraagstukken goed op te pakken. Het is van belang de domeinen bij elkaar te brengen om zo aan de voorkant van de problematiek te komen.

Te denken valt aan onderstaande thema's:

- Mensen met onbegrepen gedrag
- Nazorg ex gedetineerden
- Huiselijk Geweld en Kindermishandeling
- Bescherming en Opvang (interventiewoningen)
- Jeugd en Veiligheid
- Prostitutiebeleid
- Mensenhandel
- Ondermijning, waaronder het Damoclesbeleid en Jonge Aanwas
- Radicalisering
- Woonoverlast.

Samenhang tussen de verschillende terreinen

Bij de meest complexe inwoners van Hilversum komt problematiek naar voren, bijvoorbeeld op het gebied van wonen, werk en inkomen (denk aan inzet van passende re-integratie trajecten en dagbesteding) school en stageplekken. Met als risico dat wanneer er zich op deze gebieden problemen blijven voordoen, er bij een kleine groep inwoners een grotere kans is op het verstoren van de openbare orde en daarmee de veiligheid van zichzelf of andere inwoners.

Een ander voorbeeld zijn mensen met onbegrepen gedrag. Bij Politie komen er veel meldingen binnen over deze mensen. De politie dient hier altijd op te reageren. Het kost hen veel (schaarse) tijd om de zorg van de betreffende inwoners over te dragen aan zorginstanties. Dit vraagt om een verbinding tussen de visie Sociaal Domein – en Veiligheid.

Schematisch ziet dat er als volgt uit:



Organisatorische inbedding

Bovenstaande heeft geleid tot een overlegstructuur en organisatorische borging die onderstaand wordt beschreven.

De verbinding wordt gelegd door de volgende organisatieonderdelen met elkaar te verbinden:

- uitvoering sociaal domein
- beleid sociaal domein
- openbare orde en veiligheid (uitvoering en beleid)

Op bestuurlijk niveau ziet dat er als volgt uit:

Bestuurlijk Overleg Hilversum

Deelnemers: Burgemeester en Wethouder Zorg/Jeugd/Bescherming en Opvang als vaste kern binnen het college en afhankelijk van de thematiek ook andere wethouders, zoals Wethouder Werk & Inkomen.

Het bestuurlijk overleg wordt geïnformeerd over de inhoudelijke thema's die worden opgepakt, en fundamentele bestuurlijke keuzes worden voorgelegd. Daar waar budget nodig is, worden de stukken naar het college van B&W en gemeenteraad in routing gebracht.

Voor het bestuurlijk overleg wordt de structuur van de PHO's en combi PHO's gebruikt. Bestuurders worden in hun eigen PHO geïnformeerd over de thema's die worden geagendeerd voor een combi PHO. In een combi PHO wordt vervolgens besloten bij welke bestuurder het zwaartepunt van de opdracht ligt en wordt de bestuurlijke richting opgehaald. Het combi PHO is daarmee het sluitstuk van de besluitvorming.

Bestuurlijk Overleg Regionaal Zorg en Veiligheid

Regionaal wordt gewerkt aan het vormgeven van een bestuurlijk overleg Zorg en Veiligheid zoals benoemd in de beleidsplannen Bescherming en Opvang en in het Preventie en Handavingsplan (PHP). De insteek is dat Burgemeester en Wethouder Zorg samen deel uit maken van dit overleg en hiermee ook de ambassadeurs zijn voor de prioriteiten vanuit Hilversum. Op dit bestuurlijke regionale overleg kunnen zij knelpunten inbrengen die lokaal niet kunnen worden opgelost (bijvoorbeeld lobbywerk richting het rijk).

Bovenstaande overleggen worden ondersteund door onderstaande ambtelijke overleggen en rollen:

- Tactisch overleg (*Beleidsregisseurs Sociaal Domein, Strategisch Adviseur OOV, PGA Expert*)
Thema's, fenomenen en trends worden gesignaleerd en geïnventariseerd. Daar waar er besluiten moeten worden genomen (prioriteren, toekennen capaciteit) wordt geagendeerd voor het management overleg.
- Managementoverleg (*Teammanagers samenleving, sociaal domein en jeugd en regie*)
In dit overleg wordt geprioriteerd in de fenomenen die aangedragen zijn door het tactisch overleg en capaciteit vrijgemaakt om onderwerpen uit te werken. Eventuele knelpunten / te maken beleidskeuzes kunnen worden geëscaleerd naar het bestuurlijk overleg.
- Ambtelijk Opdrachtgever voor de Verbinding Zorg en Veiligheid is belegd bij de afdelingsmanager Sociaal Domein. Hij vormt een tandem met de afdelingsmanager Leefomgeving.